**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сферах електроенергетики та теплопостачання і визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною інспекцією енергетичного нагляду та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України»**

### 1. Резюме

Метою прийняття проєкту постанови єефективне здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням суб’єктами господарської діяльності вимог законодавства у сферах електроенергетики та теплопостачання шляхом визначення ступеня ризику від провадження господарської діяльності та періодичності здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) відповідно до чинного законодавства.

### 2. Проблема, яка потребує розв'язання

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.12.2017 № 1020-р схвалено Стратегію реформування системи державного нагляду (контролю) (далі – Стратегія), якою передбачається запровадження ризик-орієнтованого підходу до проведення заходів державного нагляду (контролю) в усіх сферах, на які поширюється дія Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Постановою Кабінету Міністрів України від 14.02.2018 № 77 «Деякі питання Державної інспекції енергетичного нагляду України» затверджено Положення про Державну інспекцію енергетичного нагляду України.

Державна інспекція енергетичного нагляду України (Держенергонагляд) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра енергетики та захисту довкілля України та який реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузях електроенергетики та теплопостачання.

Відповідно до ч.3 ст. 9 Закону України «Про ринок електричної енергії», способом здійснення державного енергетичного нагляду в електроенергетиці є проведення центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики, відповідних обстежень, перевірок, оглядів щодо обладнання електричних мереж учасників ринку електричної енергії (крім споживачів) у порядку, визначеному Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Відповідно до ч. 3 ст. 14 Закону України «Про теплопостачання» способом здійснення державного нагляду (контролю) у сфері теплопостачання є проведення центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі теплопостачання, відповідних обстежень, перевірок, оглядів, інспектування теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання в порядку, визначеному Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Відповідно до абз.6 ст. 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», передбачено, що критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), затверджуються Кабінетом Міністрів України за поданням органу державного нагляду (контролю).

Діюча на даний час Постанова Кабінету Міністрів України від 22.02.2008 № 75 «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності в галузі електроенергетики та сфері теплопостачання і визначається періодичність здійснення заходів державного нагляду (контролю) Державною інспекцією енергетичного нагляду» (із змінами і доповненнями, внесеними ПКМУ від 18.12.2017 № 1103) не відповідає вимогам Методики розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 № 342 «Про затвердження методик розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), а також уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю)» (далі – Методика) та чинному законодавству.

Прийняття Проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сферах електроенергетики та теплопостачання і визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною інспекцією енергетичного нагляду та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» (далі – Проєкт постанови) дозволить визначити критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) відповідно до вимог Методики та чинного законодавства, забезпечить прозорість процесу віднесення суб’єктів господарювання до відповідних ступенів ризику (високого, середнього або незначного) та ведення переліку суб’єктів господарювання, що підлягають державному нагляду (контролю) у сферах електроенергетики та теплопостачання до наступного планового періоду.

### 3. Суть проєкту акта

Проєкт постанови розроблено відповідно до вимог статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та з урахуванням вимог Методики, та визначає критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю). Проєкт постанови передбачає у тому числі, оцінку ступеня небезпеки, масштабу, виду та сфери діяльності, наявність порушень у попередній діяльності суб'єктів господарювання (крім новостворених).

### 4. Вплив на бюджет

Реалізація постанови не потребує виділення додаткових коштів з Державного та місцевого бюджетів України.

### 5. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт постанови не потребує погодження з регіонами, оскільки не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

Проєкт постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує направлення на розгляд до Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

Проєкт також не стосується діяльності органів місцевого самоврядування та соціально-трудової сфери.

Проєкт постанови було розміщено на офіційному сайті Міненерговугілля (http://mpe.kmu.gov.ua/minugol/control/uk/publish/article?art\_id=245332970&cat\_id=167475). Додаткове буде розміщено на офіційному сайті Державної інспекції енергетичного нагляду України (https://sies.gov.ua/)

Проєкт акта не потребує консультацій з громадськістю.

### 6. Прогноз впливу

Прогноз впливу на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін визначено у додатку до пояснювальної записки.

Прийняття постанови дасть можливість Державній інспекції енергетичного нагляду України забезпечити плановість та прозорість заходів державного нагляду (контролю) та єдиний підхід до їх планування, підвищення рівня відповідальності органів державного нагляду (контролю), сприятиме встановленню періодичності планових заходів у залежності від критеріїв розподілу суб’єктів господарювання за ступенями ризику, створити умови для подальшого розвитку бізнесу. Це, у свою чергу, сприятиме створенню обставин, що позитивно впливають на формування сучасного ринкового середовища у сферах електроенергетики та теплопостачання та забезпеченню надійної роботи ОЕС України.

### 7. Позиція заінтересованих органів

Проєкт постанови потребує повторного погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Державною регуляторною службою України.

### 8. Ризики та обмеження

Проєкт акта не містить положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

### 9. Підстава розроблення проєкту акта

Проєкт постанови попередньо розроблявся Міністерством енергетики та вугільної промисловості України на виконання доручення Прем’єр-міністра України від 19.07.2018 № 29681/1/1-18 про стан підготовки органами державного нагляду (контролю) проєктів актів Уряду щодо затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю).

Відповідно до параграфу 40 Регламенту Кабінету Міністрів України проєкт доопрацьовано з врахуванням зауважень заінтересованих органів та повторно вноситься Державною інспекцією енергетичного нагляду за погодженням з Міністром енергетики та захисту довкілля України.

**Голова**

**Державної інспекції**

**енергетичного нагляду України М. Малашкін**

Додаток

до пояснювальної записки

**ПРОГНОЗ ВПЛИВУ**

**реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін**

1. Реалізація проєкту постанови дозволить плановість та прозорість заходів державного нагляду (контролю) та єдиний підхід до їх планування, підвищення рівня відповідальності органів державного нагляду (контролю), сприятиме встановленню періодичності планових заходів у залежності від критеріїв розподілу суб’єктів господарювання за ступенями ризику, створити умови для подальшого розвитку бізнесу. Це, у свою чергу, сприятиме створенню обставин, що позитивно впливають на формування сучасного ринкового середовища у сферах електроенергетики та теплопостачання та забезпеченню надійної роботи ОЕС України.
2. Вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Заінте-ресована сторона | Ключовий інтерес | Очікуваний  (позитивний чи негативний)  вплив на ключовий інтерес  із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників  (у числовому або якісному вимірі) | | | Пояснення  (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу) |
| Коротко-строковий  вплив  (до року) | Середньо-строковий вплив  (більше року) | |
| Держенер-гонагляд | Державний нагляд за дотриманням суб’єктами господарювання та споживачами вимог правил та інших нормативно-правових актів і нормативних документів у сферах електроенергетики та теплопостачання | Оптимізація державного нагляду (контролю) у сферах електро-енергетики та теплопоста-чання | Надійна робота ОЕС України | | Реалізація акта забезпечить перерозподіл державного нагляду (контролю) з суб’єктів господарювання, у яких провадження господарської діяльності пов’язане з меншим ризиком, на суб’єкти з більшим ризиком від провадження господарської діяльності |
| Суб’єкти господа-рювання | Забезпечення дотримання технічного стану електроенергетичних об’єктів, установок і мереж відповідно до вимог правил, та інших нормативно-правових актів і нормативних документів у галузі електроенергетики та сфері теплопостачання | Зменшення негативного впливу на роботу ОЕС України | Зменшення та/або відсутність негативного впливу на роботу ОЕС України | Реалізація акта забезпечить перерозподіл державного нагляду (контролю) з суб’єктів господарювання, у яких провадження господарської діяльності пов’язане з меншим ризиком, на суб’єкти з більшим ризиком від провадження господарської діяльності | |
| Споживачі електричної та теплової енергії | Безперебійне отримання електричної та теплової енергії відповідної якості | **+** | **+** | За рахунок зменшення кількості аварійних відключень покращиться якість та надійність постачання електричної та теплової енергії споживачам. | |