**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сферах електроенергетики та теплопостачання і визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною інспекцією енергетичного нагляду та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України»**

**Мета:** ефективне здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням суб’єктами господарської діяльності вимог законодавства у сферах електроенергетики та теплопостачання шляхом визначення ступеня ризику від провадження господарської діяльності та періодичності здійснення заходів державного нагляду (контролю).

1. **Підстава розроблення проєкту акта**

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сферах електроенергетики та теплопостачання і визначається періодичність здійснення заходів державного нагляду (контролю) Державною інспекцією енергетичного нагляду та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» (далі – проєкт постанови) розроблено відповідно до вимог статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та з урахуванням вимог Методики розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 № 342 «Про затвердження методик розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), а також уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю)» (далі – Методика).

Проєкт постанови розроблявся Міністерством енергетики та вугільної промисловості України на виконання доручення Прем’єр-міністра України від 19.07.2018 № 29681/1/1-18 про стан підготовки органами державного нагляду (контролю) проєктів актів Уряду щодо затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю).

Відповідно до параграфу 40 Регламенту Кабінету Міністрів України проєкт доопрацьовано з врахуванням зауважень заінтересованих органів та повторно вноситься Державною інспекцією енергетичного нагляду за погодженням з Міністром енергетики та захисту довкілля України.

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Постановою Кабінету Міністрів України від 14.02.2018 № 77 «Деякі питання Державної інспекції енергетичного нагляду України» затверджено Положення про Державну інспекцію енергетичного нагляду України.

Державна інспекція енергетичного нагляду України (Держенергонагляд) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабміном через Міністра енергетики та вугільної промисловості та який реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузях електроенергетики та теплопостачання.

Основними завданнями Держенергонагляду є:

реалізація державної політики у сфері нагляду (контролю) у галузях електроенергетики та теплопостачання;

внесення на розгляд Міністра енергетики та вугільної промисловості пропозицій щодо забезпечення формування державної політики у сфері нагляду (контролю) у галузях електроенергетики та теплопостачання;

організація та здійснення державної політики у сфері нагляду (контролю) у галузях електроенергетики та теплопостачання.

Способом здійснення державного енергетичного нагляду в електроенергетиці є проведення центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики, відповідних обстежень, перевірок, оглядів щодо обладнання електричних мереж учасників ринку електричної енергії (крім споживачів) у порядку, визначеному Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» відповідно до ч.3 ст. 9 Закону України «Про ринок електричної енергії».

Способом здійснення державного нагляду (контролю) у сфері теплопостачання є проведення центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі теплопостачання, відповідних обстежень, перевірок, оглядів, інспектування теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання в порядку, визначеному Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» відповідно до ч. 3 ст. 14 Закону України «Про теплопостачання»

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.12.2017 № 1020-р схвалено Стратегію реформування системи державного нагляду (контролю) (далі – Стратегія), якою передбачається запровадження ризик-орієнтованого підходу до проведення заходів державного нагляду (контролю) в усіх сферах, на які поширюється дія Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Відповідно до абз.6 ст. 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», передбачено, що критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), затверджуються Кабінетом Міністрів України за поданням органу державного нагляду (контролю).

Постанова Кабінету Міністрів України від 22.02.2008 № 75 «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності в галузі електроенергетики та сфері теплопостачання і визначається періодичність здійснення заходів державного нагляду (контролю) Державною інспекцією енергетичного нагляду» (із змінами і доповненнями, внесеними ПКМУ від 18.12.2017 № 1103) не відповідає вимогам Методики та чинному законодавству.

Відповідно до Методики проведено аналіз низки показників у сферах електроенергетики та теплопостачання за останні 5 років.

Проведений аналіз показав, що з 2013 року по 2016 рік загальна кількість суб’єктів господарювання у віднесених до відання Держенергонагляду сферах поступово зменшувалася, а з набранням чинності Закону України «Про ринок електричної енергії» кількість таких суб’єктів різко знизилася. Так, у 2016 році порівняно з 2013 роком кількість суб’єктів господарювання зменшилася на 34,47%, а у 2017 році – на 59,58%.

Також серед вагомих причин зменшення кількості суб’єктів господарювання у віднесених до відання Держенергонагляду сферах слід зазначити анексію Криму та окупацію частини Донецької та Луганської областей.

Кількість порушень, зафіксованих за результатами проведених планових та позапланових заходів з державного енергетичного нагляду у сферах електроенергетики та теплопостачання у 2013-2017 роках, зменшилася з 58 012 до 42 936 одиниць (на 25,99%).

Значне зменшення виявлених порушень порівняно з 2013 роком пов’язано із введенням мораторію на проведення перевірок, який діяв частково упродовж 2014-2016 років, та у повному обсязі – протягом 2017-2018 років.

На фоні значного падіння обсягу споживання електричної енергії впродовж 2013-2017 рр. (на 15,96%) у зв’язку із згортанням економічного потенціалу суб’єктів господарювання, призупиненням або обмеженням їх господарської діяльності, кількість технологічних порушень, що виникали в електро- та теплоенергетичних мережах, продовжувала зростати. Так, загальна кількість технологічних порушень, що сталися в енергетичних мережах суб’єктів господарювання у віднесених до відання Держенергонагляду сферах у 2017 році порівняно з 2013 роком зросла з 3,22% до 8,62%.

Забезпечення ефективного державного нагляду (контролю) є важливим чинником створення належних умов для функціонування суспільства. З одного боку це основний елемент забезпечення сталого та безпечного функціонування Об’єднаної енергосистеми України та підтримки інших суспільно важливих цілей. З іншого боку, впорядкування контролюючої діяльності у сферах електроенергетики та теплопостачання сприяє розвитку бізнесу та створенню привабливого інвестиційного клімату в Україні.

Прийняття постанови дозволить Державній інспекції енергетичного нагляду України забезпечити прозорість процесу віднесення суб’єктів господарювання до відповідних ступенів ризику (високого, середнього або незначного) та ведення переліку суб’єктів господарювання, що підлягають державному нагляду (контролю) у сферах електроенергетики та теплопостачання до наступного планового періоду.

**3. Суть проєкту акта**

Проєктом постанови встановлено переліки подій, які містять ризик настання негативних наслідків, визначено перелік негативних наслідків, до яких можуть призвести ці ризики, та вичерпний перелік критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю).

Крім того, встановлено кількість балів, яка нараховується суб’єкту господарювання для встановлення його ступеня ризику з метою визначення низки суб’єктів господарювання, що підлягають державному нагляду (контролю) у наступному плановому періоді.

**4. Правові аспекти**

Основними нормативно-правовими актами, що регулюють відносини у цій сфері є: Конституція України, Закони України «Про ринок електричної енергії», «Про теплопостачання», «Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу», «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», постанови Кабінету Міністрів України від 10.09.2014 № 442 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади», від 10.05.2018 № 342 «Про затвердження методик розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), а також уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю)», та від 14.02.2018 № 77 «Деякі питання Державної інспекції енергетичного нагляду України».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація постанови не потребує виділення додаткових коштів з Державного та місцевого бюджетів України.

**6. Прогноз впливу**

Реалізація постанови за предметом правового регулювання не матиме вплив на ринкове середовище, розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров’я, екологію та довкілля.

**7. Позиція заінтересованих сторін**

Прогноз впливу на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін визначено у додатку до пояснювальної записки.

Проєкт постанови не потребує погодження з регіонами, оскільки не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

Проєкт постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує направлення на розгляд до Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

Проєкт також не стосується діяльності органів місцевого самоврядування та соціально-трудової сфери.

**8. Громадське обговорення**

Проєкт постанови було розміщено на офіційному сайті Міненерговугілля (http://mpe.kmu.gov.ua/minugol/control/uk/publish/article?art\_id=245332970&cat\_id=167475). Додаткове буде розміщено на офіційному сайті Державної інспекції енергетичного нагляду України (https://sies.gov.ua/)

Проєкт акта не потребує консультацій з громадськістю.

**9. Позиція заінтересованих органів**

Проєкт постанови потребує повторного погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Державною регуляторною службою України.

**10. Правова експертиза**

Проєкт постанови відповідно до § 44 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Уряду від 18.07.2007 № 950, буде подано Міністерству юстиції України для проведення правової експертизи.

**11. Запобігання дискримінації**

У проєкті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Проєкт постанови не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

**12. Запобігання корупції**

У проєкті постанови відсутні положення/правила і процедури, що можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

**13. Прогноз результатів**

Прийняття постанови дасть можливість Державній інспекції енергетичного нагляду України забезпечити плановість та прозорість заходів державного нагляду (контролю) та єдиний підхід до їх планування, підвищення рівня відповідальності органів державного нагляду (контролю), сприятиме встановленню періодичності заходів у залежності від критеріїв розподілу суб’єктів господарювання за ступенями ризику, створити умови для подальшого розвитку бізнесу. Це, у свою чергу, сприятиме створенню обставин, що позитивно впливають на формування сучасного ринкового середовища у сферах електроенергетики та теплопостачання та забезпеченню надійної роботи ОЕС України.

**Голова**

**Державної інспекції**

 **енергетичного нагляду України М. Малашкін**

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 року

Додаток

до пояснювальної записки

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України

«Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сферах електроенергетики та теплопостачання і визначається періодичність здійснення заходів державного нагляду (контролю) Державною інспекцією енергетичного нагляду та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України»

**ПРОГНОЗ ВПЛИВУ**

**реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін**

1. Реалізація проєкту постанови дозволить плановість та прозорість заходів державного нагляду (контролю) та єдиний підхід до їх планування, підвищення рівня відповідальності органів державного нагляду (контролю), сприятиме встановленню періодичності заходів у залежності від критеріїв розподілу суб’єктів господарювання за ступенями ризику, створити умови для подальшого розвитку бізнесу. Це, у свою чергу, сприятиме створенню обставин, що позитивно впливають на формування сучасного ринкового середовища у сферах електроенергетики та теплопостачання та забезпеченню надійної роботи ОЕС України.
2. Вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Заінте-ресована сторона | Ключовий інтерес | Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі) | Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу) |
| Коротко-строковийвплив (до року)  | Середньо-строковий вплив (більше року) |
| Держенер-гонагляд  | Державний нагляд за дотриманням суб’єктами господарювання та споживачами вимог правил та інших нормативно-правових актів і нормативних документів у сферах електроенергетики та теплопостачання  | Оптимізація державного нагляду (контролю) у сферах електро-енергетики та теплопоста-чання | Надійна робота ОЕС України | Реалізація акта забезпечить перерозподіл державного нагляду (контролю) з суб’єктів господарювання, у яких провадження господарської діяльності пов’язане з меншим ризиком, на суб’єкти з більшим ризиком від провадження господарської діяльності |

Продовження додатка
до пояснювальної записки

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України

«Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сферах електроенергетики та теплопостачання і визначається періодичність здійснення заходів державного нагляду (контролю) Державною інспекцією енергетичного нагляду та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Суб’єкти господа-рювання | Забезпечення дотримання технічного стану електроенергетичних об’єктів, установок і мереж відповідно до вимог правил, та інших нормативно-правових актів і нормативних документів у галузі електроенергетики та сфері теплопостачання  | Зменшення негативного впливу на роботу ОЕС України | Зменшення та/або відсутність негативного впливу на роботу ОЕС України  | Реалізація акта забезпечить перерозподіл державного нагляду (контролю) з суб’єктів господарювання, у яких провадження господарської діяльності пов’язане з меншим ризиком, на суб’єкти з більшим ризиком від провадження господарської діяльності |
| Споживачі електричної та теплової енергії | Безперебійне отримання електричної та теплової енергії відповідної якості | **+** | **+** | За рахунок зменшення кількості аварійних відключень покращиться якість та надійність постачання електричної та теплової енергії споживачам. |