**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту наказу Міністерства енергетики України**

**«Про затвердження Положення про порядок підготовки та оцінки готовності теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання суб’єктів відносин у сфері теплопостачання**

**до роботи в опалювальний період»**

1. **Мета**

Метою прийняття проєкту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Положення про порядок підготовки та оцінки готовності теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання суб’єктів відносин у сфері теплопостачання до роботи в опалювальний період» (далі – проєкт наказу) є забезпечення надійного, безперебійного (стабільного) та якісного постачання споживачів тепловою енергією та надійного функціонування систем теплопостачання протягом опалювального періоду (далі - ОП) шляхом правового врегулювання вимог щодо питань підготовки суб'єктів відносин у сфері теплопостачання до ОП.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Основним завданням державного управління у сфері теплопостачання є забезпечення надійності теплопостачання як одного з необхідних елементів безпеки людини. Належна та своєчасна підготовка теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання суб’єктів відносин у сфері теплопостачання до роботи в ОП є передумовою забезпечення сталого та надійного постачання теплової енергії споживачам та запобігання технологічних порушень на енергетичному обладнанні та теплових мережах під час проходження опалювального періоду,а також складовою частиною системи заходів, що забезпечують належний технічний стан теплоенергетичного обладнання та мереж, організацію їх експлуатації, згідно з вимогами нормативно-правових актів, норм і правил.

Слід зазначити, що протягом опалювального періоду 2020-2021 років в Україні відбулося 4656 випадків технологічних порушень, які в свою чергу призвели до зупинки джерел теплової енергії, порушення нормального режиму роботи теплових мереж та спричинили припинення теплопостачання населення та соціально важливих споживачів. Без опалення та/або гарячого водопостачання залишалися: 32559 житлових будинків, 452 заклади охорони здоров’я, 1319 закладів дошкільної освіти та 1098 закладів освіти.

В окремих районах Києва відбувається по 6 поривів/рік\*км (натомість, в країнах ЄС цей показник не перевищує 0,1).

Кількість пошкоджень та відмов, що призводять до припинення теплопостачання або зниження його якості щороку збільшується.

Така ситуація усугубляється тим, що у сфері теплопостачання зокрема:

41,0 % котлів з терміном експлуатації понад 30 років;

78,5 % теплових мереж з терміном експлуатації понад 25 років.

Цей факт посилює необхідність більш вимогливого ставлення до складання та реалізації плану заходів щодо підготовки до ОП та контролю їх виконання.

Таким чином, загальнодержавною проблемою постає зниження надійності та якості теплопостачання через неефективність унормованих механізмів формування та виконання заходів, необхідних для безаварійного проходження ОП та здійснення контролю їх складання та виконання.

Причиною збільшення відмов обладнання є неврегульовані питання порядку підготовки та оцінки готовності енергетичного обладнання суб’єктів відносин у сфері теплопостачання до роботи в ОП і як наслідок – незадовільна підготовка обладнання до проходження ОП, в тому числі:

невідповідність обсягів робіт, передбачених розробленими заходами по підготовці обладнання до ОП, фактично необхідним, або взагалі їх відсутність;

часткове або формальне виконання розроблених заходів по підготовці обладнання до ОП;

зниження ефективності механізму оцінки та контролю ходу підготовки теплових, тепловикористальних установок і мереж до опалювального періоду.

Діючі Правила підготовки теплових господарств до опалювального періоду, затверджені наказом Міністерства палива та енергетики України, Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 10 грудня 2008 року № 620/378, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 31 грудня 2008 року за № 1310/16001, що поширюються на суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність з виробництва, постачання, транспортування теплової енергії та надання послуг з теплопостачання (опалення та ГВП), а також на споживачів теплової енергії незалежно від організаційно-правових форм та форм власності (далі - Правила), не відповідають вимогам законодавства України.

Значна частина вимог діючих Правил застаріла або має загальний характер, що не дає можливості суб’єктам відносин у сфері теплопостачання скласти повний перелік необхідних заходів для підготовки до ОП, а центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного нагляду (контролю) в галузі теплопостачання (далі - ЦОВВ), висувати вимоги щодо коригування переліку цих заходів.

Правила мають посилання на повноваження Державної інспекції з експлуатації електричних станцій і мереж, Державної інспекції з енергетичного нагляду за режимами споживання електричної та теплової енергії, Державної житлово-комунальної інспекції, положення яких втратили чинність. Це вводить в оману суб’єкти відносин у сфері теплопостачання та дозволяє ухилятися від звітування та надання інформації про підготовку до ОП і уникати контролю з боку ЦОВВ.

Таким чином, діючі Правила не дають можливості провести планування, проведення, звітування та контроль стану підготовки до опалювального періоду в обсягах, необхідних для сталої роботи обладнання суб’єктів відносин у сфері теплопостачання протягом ОП та послаблюють роль держави в цьому процесі.

Тому з метою запровадження єдиного підходу щодо підготовки та оцінки готовності об’єктів у сфері теплопостачання виникла необхідність перегляду механізму реалізації державної політики щодо здійснення нагляду (контролю) за станом підготовки та оцінкою готовності теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання суб’єктів відносин у сфері теплопостачання до роботи в ОП через видання нового нормативно-правового акта.

За допомогою ринкових механізмів проблема не може бути розв’язана, оскільки питання, пов’язані з діяльністю центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі теплопостачання, може бути врегульоване лише шляхом прийняття відповідного нормативно-правового акту, і вимагає відповідно до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» законодавчого врегулювання.

Крім того, діючі регуляторні акти також не можуть вирішити зазначену проблему, оскільки не враховують норм законодавства України.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєкт наказу розроблено відповідно до Закону України «Про теплопостачання».

Проєктом наказу передбачено врегулювання питання порядку підготовки та оцінки готовності теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання суб’єктів відносин у сфері теплопостачання до роботи в опалювальний період та визначаються особливості їх підготовки та підтвердження (оцінки) готовності до роботи в ОП, унормовує зміст і терміни виконання:

розпорядчих документів щодо розробки та виконання відповідних заходів з підготовки до роботи в ОП;

планів заходів з підготовки до роботи в ОП;

здійснення державного нагляду (контролю) щодо стану підготовки та оцінки готовності до роботи в ОП.

Проєкт наказу встановлює декларативний принцип підтвердження готовності до роботи в ОП для всіх суб’єктів відносин у сфері теплопостачання (крім тих, що мають у своїй власності або у господарському віданні (за договором) теплоелектроцентралі, теплові електростанції, атомні електростанції, когенераційні установки та внутрішньобудинкові системи теплоспоживання багатоквартирних житлових будинків), регламентує участь у Комісіях з перевірки готовності до роботи в ОП представників Держенергонагляду у разі наявності високого ступеню ризику від провадження господарської діяльності суб'єктом відносин у сфері теплопостачання відповідно до Критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сферах електроенергетики та теплопостачання і визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Держенергонагляду, або виявлення порушень, зафіксованих в результаті проведення Держенергонаглядом планових, позапланових та моніторингових заходів, в тому числі на виконання доручень Міненерго.

Тобто проєкт наказу спрямований на зменшення надмірного регуляторного тиску на всі суб’єкти відносин у сфері теплопостачання.

**4. Правові аспекти**

У цій сфері правового регулювання діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Про теплопостачання»;

Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

постанова Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2018 року № 77 «Деякі питання Державної інспекції енергетичного нагляду України»;

Правила технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджені наказом Мінпаливенерго від 14 лютого 2007 року № 71, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 05 березня 2007 року за № 197/13464.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація положень проєкту наказу не потребує фінансування з державного чи місцевих бюджетів і здійснюватиметься в межах видатків, передбачених Законом України «Про Державний бюджети України на 2021 рік».

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, та сфери наукової і науково-технічної діяльності.

**7. Оцінка відповідності**

У проєкті наказу відсутні положення, що:

стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень;

містять ознаки дискримінації.

**8. Прогноз результатів**

Прийняття проєкту наказу сприятиме забезпеченню надійного і безперебійного (стабільного) постачання споживачів тепловою енергією та надійному функціонуванню систем теплопостачання протягом опалювального періоду.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Заінтересована сторона** | **Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону** | **Пояснення**  **очікуваного впливу** |
| 1. Суб’єкти господарювання у сфері теплопостачання | позитивний | Забезпечення надійного і безперебійного (стабільного) постачання споживачів тепловою енергією. |
| 1. Споживачі теплової енергії | позитивний | Отримання надійного і безперебійного (стабільного) постачання тепловою енергією. |

**Голова Державної інспекції**

**енергетичного нагляду України Руслан СЛОБОДЯН**

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 р.