**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо забезпечення надійного та сталого функціонування сфер електроенергетики та теплопостачання»**

**І. Визначення проблеми**

Відповідно до Закону України «Про електроенергетику» (втратив чинність на підставі Закону від 13.04.2017 № 2019-VIII) термін «енергія» включав як електричну так і теплову енергію, що виробляється на об'єктах електроенергетики і є товарною продукцією, призначеною для купівлі-продажу. До об’єктів електроенергетики було віднесено як електричні станції (крім ядерної частини атомної електричної станції), електричні підстанції, електричні мережі, підключені до об'єднаної енергетичної системи України, так і котельні, підключені до магістральної теплової мережі, магістральні теплові мережі.

Відповідно до статті 9 Закону «Про електроенергетику» державний нагляд (контроль) в електроенергетиці (зокрема як в галузі електроенергетики так і теплопостачання) здійснювався Державною інспекцією з експлуатації електричних станцій і мереж та Державною інспекцією з енергетичного нагляду за режимами споживання електричної та теплової енергії у порядку, визначеному законодавством.

При цьому значна кількість питань, пов’язаних з реалізацією завдань вказаних інспекцій відповідно до Закону України «Про електроенергетику» була врегульована підзаконними нормативно-правовими актами Мінпаливенерго.

З прийняттям змін до законодавства та розмежуванням регулювання галузей електроенергетики та теплопостачання були прийняті Закони України «Про теплопостачання» та «Про ринок електричної енергії», які передбачали виконання функцій з державного нагляду відповідним центральним органом виконавчої влади.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2014 року № 442 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» (зі змінами) утворено Державну інспекцію енергетичного нагляду України і покладено на неї функції з реалізації державної політики у сфері нагляду (контролю) у галузях електроенергетики та теплопостачання.

За період з 2014 по 2017 роки заходи, необхідні для фактичного утворення Держенергонагляду як центрального органу виконавчої влади, не було здійснено.

В свою чергу, пунктом 16 розділу XVII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 13 квітня 2017 року № 2019-VIII «Про ринок електричної енергії» доручено Кабінету Міністрів України в річний строк утворити центральний орган виконавчої влади шляхом реорганізації Державної інспекції з експлуатації електричних станцій і мереж та Державної інспекції з енергетичного нагляду за режимами споживання електричної і теплової енергії.

Повноваження вказаних інспекцій були визначені статтею 9 Закону України від 16 жовтня 1997 року № 575/97-ВР «Про електроенергетику», що втратив чинність.

Наказом Міністерства палива та енергетики України від 03 листопада 2006 року № 422 «Про державний енергетичний нагляд» було встановлено, що інспекції діють у складі державного підприємства «Національна енергетична компанія» «Укренерго».

Постановою Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2018 року № 77 «Деякі питання Державної інспекції енергетичного нагляду України» було затверджено Положення про Державну інспекцію енергетичного нагляду України. Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 жовтня 2018 року № 759 призначено Голову Державної інспекції енергетичного нагляду України.

Протягом 2018 – 2019 років проведено роботу щодо початку функціонування та організації роботи новоутвореного центрального органу виконавчої влади: зареєстровано Держенергонагляд як юридичну особу публічного права (код ЄДРПОУ 42578602), затверджено кошторис та здійснено набір персоналу на рівні 30 % та розпочато виконання покладених на інспекцію завдань.

При цьому, нормативно-правове регулювання діяльності Держенергонагляду в більшості питань залишилось врегульованим на рівні підзаконних нормативно-правових актів, які передбачають функціонування Державної інспекції з експлуатації електричних станцій і мереж та Державної інспекції з енергетичного нагляду за режимами споживання електричної та теплової енергії. Вказані акти потребують змін та доопрацювання у зв’язку з утворенням нового центрального органу виконавчої влади – Держенергонагляду.

Проте, після втрати чинності Закону України «Про електроенергетику» повноваження з нормативно-правового регулювання питань державного енергетичного нагляду не були передбачені в Законах України «Про теплопостачання» та «Про ринок електричної енергії».

З урахуванням зазначеного, можливість забезпечення нормативно-правового регулювання діяльності Держенергонагляду та приведення у відповідність підзаконних нормативно-правових актів потребує законодавчого закріплення відповідних повноважень Міністерства енергетики України, як органу що забезпечує формування політики у цих сферах.

Крім того, функціонування Держенергонагляду як центрального органу виконавчої влади потребує приведення у відповідність і положень Кодексу України про адміністративні правопорушення, яким передбачено відповідальність за порушення вимог законодавства.

З огляду на специфіку державного нагляду (контролю) потребують закріплення на законодавчому рівні особливості реалізації державної політики в галузях електроенергетики та теплопостачання, а саме:

Основними піднаглядними (підконтрольними) Держенергонагляду суб’єктами господарювання в галузях електроенергетики та теплопостачання в частині технічної експлуатації мереж та обладнання, дотримання вимог нормативних документів є природні монополісти: оператор систем передачі (ПрАТ «НЕК Укренерго»), оператори систем розподілу (обленерго), теплогенеруючі, теплотранспортуючі та теплопостачальні організації, ТЕЦ, ТЕС, АЕС, ГЕС, ГАЕС, СЕС, ВЕС.

Відповідно до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» передбачено здійснення перевірок з урахуванням відповідних критеріїв ризику діяльності та періодичності таких заходів (раз на два роки, раз на три роки, раз на п’ять років).

Проте, окрім вказаних заходів Держенергонагляд виконує ряд завдань, що пов’язані з забезпеченням енергетичної безпеки, що не можуть бути реалізовані в рамках Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» ні за способом, який ним передбачений, ні з періодичністю, зокрема:

збір та аналіз інформації про фактичний стан та обсяги заходів, що здійснюються учасниками ринку електричної енергії та суб’єктами у сфері теплопостачання (фактичний стан виконання заходів інвестиційних програм, заходів з модернізації та реконструкції ТЕЦ, обґрунтованість пропозицій для складання балансу електроенергії);

розслідування (в тому числі участь у відповідних комісіях) причин і наслідків технологічних порушень на об’єктах електро та теплоенергетики;

участь у комісіях з оцінки стану готовності об’єктів електроенергетики та об’єктів у сфері теплопостачання до роботи в осінньо-зимовий (опалювальний) період, проходження грозового періоду та періоду високих температур, льодоходу, весняної повені та в умовах надзвичайних ситуацій;

розгляд скарг замовників щодо порушення процедури приєднання до електричних мереж;

контроль за забезпеченням належного технічного стану елементів обладнання системної протиаварійної автоматики, встановлених у споживачів електричної енергії, що забезпечують операційну безпеку об’єднаної енергосистеми України;

контроль за забезпеченням належного технічного стану елементів обладнання в частині технічної експлуатації, випробування та ремонту електроустановок і мереж, встановлених у споживачів електричної енергії, перерва в електропостачанні яких може спричинити розлад складного технологічного процесу, становить небезпеку для життя чи здоров’я людей, загрозу навколишньому природному середовищу чи безпеці держави;

контроль за організацією та періодичністю проведення спеціальної підготовки працівників, які забезпечують оперативно-технологічне управління і технічне обслуговування обладнання на об’єктах електро та теплоенергетики, періодичністю перевірки рівня знань зазначених працівників щодо вимог відповідних нормативно-правових актів та нормативних документів з питань технічної експлуатації електричних станцій і мереж, теплових установок і мереж технічного стану електричних установок, станцій і мереж, участь у проведенні перевірки знань вимогам нормативно-правових актів.

З огляду на вищезазначене, вказані повноваження мають бути закріплені на рівні Закону.

Крім того, достатньо проблематичним залишається питання приєднання замовників до електричних мереж, що супроводжується нав’язуванням замовникам з боку монополістів додаткових та не передбачених законодавством умов та зобов’язань, затягування строків приєднання або безпідставних відмов.

Для прикладу, відповідно до статистичної інформації, наданої Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, порушення щодо приєднання електроустановок споживачів до електричних мереж є поширеним порушенням відповідних ліцензійних умов та становить близько 65% від загального обсягу виявлених порушень.

Закріплення на рівні Закону можливості здійснювати фаховий контроль за цими питаннями забезпечить належний захист замовників.

Поряд з цим, питання технічної експлуатації як електричного обладнання і мереж так і об’єктів у сфері теплопостачання, врегульовано на рівні нормативних документів (ГОСТ, ГКД, ДСТУ тощо). З огляду на наведене, набуття чинності Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв’язку з прийняттям Закону України «Про стандартизацію», що передбачають виключення з вказаних документів з предмету перевірки на відповідність може призвести до створення передумов загрози для енергетичної безпеки держави.

Крім того, Закону України «Про ринок електричної енергії» містить колізії щодо підконтрольних державному енергетичному нагляду суб’єктів. Зокрема частина друга та третя статті 9 розділу ІІ цього закону передбачають здійснення державного нагляду (контролю) щодо обладнання електричних мереж учасників ринку електричної енергії (крім споживачів). В свою чергу частина четверта статті 9 зазначеного Закону передбачає здійснення державного енергетичного нагляду за дотриманням учасниками ринку (крім споживачів) вимог правил та інших нормативно-правових актів і нормативних документів з питань технічної експлуатації електричних станцій і мереж, технічного стану електричних установок і мереж, а саме за:

відповідністю схем електропостачання (зовнішніх та внутрішніх) категорійності споживачів та їхніх струмоприймачів;

наявністю та станом резервних автономних джерел живлення на об’єктах споживачів електричної енергії першої категорії і особливої групи першої категорії з надійності електропостачання;

забезпеченням належного технічного стану елементів обладнання системної протиаварійної автоматики, встановлених у учасників ринку (у тому числі споживачів).

Таким чином, усунення цієї неузгодженості в Законі потребує чіткого розмежування та врахування того, що вимоги щодо дотримання правил технічної експлуатації поширюються і на споживачів електричної енергії, перерва в електропостачанні яких може спричинити розлад складного технологічного процесу, становить небезпеку для життя чи здоров’я людей, загрозу навколишньому природному середовищу чи безпеці держави, або на об’єктах яких розміщено пристрої системної протиаварійної автоматики, що забезпечують операційну безпеку об’єднаної енергосистеми України.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють негативний вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | так | - |
| Держава | так | - |
| Суб’єкти господарювання, | так | - |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | так | - |

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою та належить безпосередньо до компетенції органів державної влади, і не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки відповідно до частини другої статті 19 Конституції України потребує нормативного врегулювання. Діючі регуляторні акти не в повній мірі відповідають вимогам законодавства з питань проведення заходів державного енергетичного нагляду (контролю) та потребують приведення у відповідність після прийняття проєкту Закону.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Ціллю розроблення запропонованого регуляторного акта є:

виконання вимог діючого законодавства в сфері електроенергетики та теплопостачання, вдосконалення правових відносин між суб’єктами господарювання та контролюючими органами;

створення єдиної, прозорої системи державного енергетичного нагляду;

стимулювання суб’єктів господарювання до виконання вимог законодавства в галузях електроенергетики та теплопостачання;

підвищення надійності та безпеки в об’єднаній енергосистемі України;

поліпшення інвестиційного клімату в Україні.

**ІІІ. Визначення та оцінка прийнятних альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1:  Прийняття проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо забезпечення надійного та сталого функціонування у галузях електроенергетики та теплопостачання» | Приведення у відповідність законодавства у зв’язку зі створенням та функціонуванням центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного нагляду (контролю) у галузях електроенергетики та теплопостачання, визначення єдиних засад державного енергетичного нагляду (контролю) як в сфері електроенергетики так і теплопостачання; законодавче закріплення особливостей здійснення заходів державного енергетичного нагляду (контролю), зокрема проведення моніторингів, участі в розслідуваннях технологічних порушень, щорічній оцінці стану готовності об’єктів енергетики та теплопостачання до проходження осінньо-зимового (опалювального) періоду тощо; закріплення повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування політики у сфері державного нагляду (контролю) у галузях електроенергетики та теплопостачання та нормативно-правове регулювання питань, пов’язаних з державним енергетичним наглядом; усунення наявної колізії щодо державного енергетичного нагляду у галузі електроенергетики в частині споживачів; закріплення за центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного нагляду (контролю) у галузях електроенергетики та теплопостачання повноважень щодо контролю за процедурою приєднання до електричних мереж; приведення у відповідність положень, що регулюють відповідальність за порушення правил технічної експлуатації, процедур приєднання до інженерних мереж та підвищення відповідальності монополістів, відтермінування дії Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв’язку з прийняттям Закону України «Про стандартизацію», що передбачають виключення нормативних документів з предмету перевірок. Це, у свою чергу, сприятиме створенню обставин, що позитивно впливають на формування сучасного ринкового середовища, підвищення України в рейтингу «DoingBusiness» в питаннях приєднання до мереж, покращення технічного стану об’єктів у сферах електроенергетики та теплопостачання та забезпеченню надійної роботи об’єднаної енергосистеми України.  Законодавством України на сьогодні не передбачено можливості застосування нерегуляторних механізмів щодо відносин, пов’язаних із здійсненням державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності. Саме такий спосіб дозволить досягнути поставлених цілей належним чином з метою дотримання вимог законодавства. |
| Альтернатива 2:  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін не є можливим, оскільки механізм правового регулювання державного енергетичного нагляду є досить недосконалим, нормативно-правове регулювання питань діяльності Держенергонагляду значною мірою залишилось врегульованим на рівні підзаконних нормативно-правових актів, які передбачають функціонування Державної інспекції з експлуатації електричних станцій і мереж та Державної інспекції з енергетичного нагляду за режимами споживання електричної та теплової енергії. Вказані акти потребують приведення у відповідність у зв’язку з утворенням нового центрального органу виконавчої влади – Держенергонагляду.  Проте, після втрати чинності Закону України «Про електроенергетику» повноваження з нормативно-правового регулювання питань державного енергетичного нагляду не були передбачені в Законах України «Про теплопостачання» та «Про ринок електричної енергії».  З урахуванням зазначеного, можливість забезпечення нормативно-правового регулювання діяльності Держенергонагляду та приведення у відповідність підзаконних нормативно-правових актів потребує законодавчого закріплення відповідних повноважень міністерства, як органу, що забезпечує формування політики у цих сферах.  Таким чином, досягнення визначених цілей неможливе.  Відсутність інструментів державного енергетичного нагляду, унеможливлює повноцінне виконання покладених на Держенергонагляд завдань.  Відсутність дієвого контролю за технічним станом та експлуатацією енергообладнання та мереж, погіршення якості та надійності тепло та електропостачання. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1: Прийняття проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо забезпечення надійного та сталого функціонування у галузях електроенергетики та теплопостачання» | Створення єдиних підходів в здійсненні державного енергетичного нагляду (контролю), усунення суперечностей в законодавстві, створення реальних інструментів контролю за діяльністю монополістів у галузях електроенергетики та теплопостачання в частині технічного стану енергообладнання та мереж, що в свою чергу дозволить підвищити надійність та безпеку об’єднаної енергосистеми України,є необхідним і достатнім способом вирішення проблемних питань.  Прийняття проєкту акта забезпечить удосконалення державного нагляду (контролю) за додержанням суб’єктами господарювання законодавства в галузях електроенергетики та теплопостачання; забезпечить єдиний підхід до проведення перевірок та виконання інших функцій; сприятиме прозорості діяльності посадових осіб Держенергонагляду та прийнятих ними рішень за наслідками перевірок з метою запобігання корупційних ризиків. | Додаткові витрати держави у зв’язку із запровадженням запропонованої редакції проєкту акта не виникають |
| Альтернатива 2: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Вигоди відсутні, оскільки проблема залишиться не вирішеною.  Проблема не може бути розв’язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки основним регуляторним актом у даній сфері має бути Закон, який визначить повноваження органів державної влади та спосіб їх реалізації. | Відсутнє забезпечення системи державного регулювання державного енергетичного нагляду (контролю) у галузях електроенергетики та теплопостачання.  Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети. Неможливість належно виконувати покладені законодавством на Держенергонагляд функції та повноваження щодо здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням суб’єктами господарювання законодавства в галузях електроенергетики та теплопостачання. |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1: Прийняття проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо забезпечення надійного та сталого функціонування у галузях електроенергетики та теплопостачання» | Є необхідним і достатнім способом вирішення проблемних питань.  Прийняття проєкту акта забезпечить удосконалення державного нагляду (контролю) за додержанням учасниками ринку законодавства в галузях електроенергетики та теплопостачання; забезпечить можливість надання громадянам електричної та теплової енергії належної якості, гарантуватиме підвищення безпеки отримання послуг, та убезпечить від можливих загрози життю і здоров’ю, псування майна, і як наслідок, від імовірних моральних та матеріальних збитків | Додаткові витрати громадян у зв’язку із запровадженням запропонованої редакції проєкту акта не виникають |
| Альтернатива 2: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Вигоди відсутні, оскільки проблема залишиться не вирішеною. | Громадяни позбавлені можливості отримання електричної енергії належної якості та, як наслідок, не убезпечені від можливих збитків та загрози життю і здоров’ю. Можливі додаткові витрати громадян внаслідок здобуття збитків.  Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети. |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі, у т.ч. СГД-фізичні особи | Мікро, у т.ч. СГД-фізичні особи | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць \* | 302  672  **974** | 4115  70011  **74216** | 0  0  **0** | 0  0  **0** | 4417  70683  **75100** |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 1,30% | 98,70% | 0% | 0% | 100% |

\* у галузі електроенергетики, у галузі теплопостачання, разом.

Проєкт акта розповсюджується на всіх суб’єктів господарювання, які провадять господарську діяльність у галузях електроенергетики та теплопостачання, крім малих та мікро- суб’єктів господарювання та СГД-фізичних осіб. Таким чином, кількість піднаглядних суб’єктів господарювання становить 75 100 одиниць.

Середньооблікова чисельність державних (старших державних) інспекторів з енергетичного нагляду, які можуть здійснювати перевірки щодо додержання законодавства в галузях електроенергетики та теплопостачання, становить близько 375 чоловік. З практики проведення перевірок додержання законодавства в галузях електроенергетики та теплопостачання, один державний (старший державний) інспектор з енергетичного нагляду за рік може провести в середньому близько 30 перевірок. Виходячи з наведеного, за один рік перевірками може бути охоплено до 11250 суб’єктів господарювання. За такої інтенсивності інспекційних заходів один суб’єкт господарювання може бути перевірений інспекторами з енергетичного нагляду не частіше ніж один раз на 6 років.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1:  Прийняття проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо забезпечення надійного та сталого функціонування у галузях електроенергетики та теплопостачання» | Зменшує взаємні ризики корупційного підходу контролюючих органів і суб’єктів господарювання, забезпечує прозорість дій інспекційного органу, дозволяє упередити виникнення ризиків виникнення у суб’єктів господарювання, пов’язані з виробництвом, передачею та споживанням електричної енергії.  Встановлює чіткий, прозорий механізм проведення перевірок суб’єктів господарювання стосовно дотримання ними законодавства у галузях електроенергетики та теплопостачання, контроль за дотриманням якого віднесено до повноважень Держенергонагляду; гармонізує національне законодавство. | Здійснення державного контролю за додержанням законодавства у галузі електроенергетики та сфері теплопостачання, що пропонується проєктом акта, не призведе до виникнення додаткових витрат. |
| Альтернатива 2:  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Вигоди відсутні, оскільки проблеми залишаться не вирішеними.  Для суб’єктів господарювання, що дотримуються вимог законодавства у галузях електроенергетики та теплопостачання, вигоди відсутні, оскільки проведення заходів не відбувається достатньо прозоро та відповідно до встановлених процедур державного нагляду (контролю). | Не передбачаються.  Подальше не вирішення зазначеного питання призведе до неузгодженості національних нормативно-правових актів. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Сумарні витрати за альтернативами** | **Сума витрат, гривень** |
| Альтернатива 1: Прийняття проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо забезпечення надійного та сталого функціонування у галузях електроенергетики та теплопостачання» | Витрати відсутні | 0 грн. |
| Альтернатива 2: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Витрати відсутні | 0 грн. |

**ІV. Вибір найбільш оптимального альтернативного**

**способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного балу** |
| Альтернатива 1:  Прийняття проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо забезпечення надійного та сталого функціонування у галузях електроенергетики та теплопостачання» | 4 | Альтернатива забезпечує досягнення цілей державного регулювання, повною мірою забезпечує розв’язання всіх проблем, що визначені у розділі I цього аналізу впливу регуляторного акта. |
| Альтернатива 2:  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | 1 | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива 1: Прийняття проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо забезпечення надійного та сталого функціонування у галузях електроенергетики та теплопостачання» | Вигоди для держави.  Прийняття проєкту акта забезпечить удосконалення державного нагляду (контролю) за додержанням суб’єктами господарювання законодавства у галузях електроенергетики та теплопостачання; забезпечить єдиний підхід до його здійснення; сприятиме прозорості діяльності посадових осіб Держенергонагляду та прийнятих ними рішень за наслідками перевірок з метою запобігання корупційних ризиків;  Вигоди для суб’єктів господарювання.  Зменшує взаємні ризики корупційного підходу контролюючих органів і суб’єктів господарювання, забезпечує прозорість та регламентацію здійснюваних заходів, дозволяє упередити виникнення ризиків у суб’єктів господарювання, пов’язаних з виробництвом, передачею та споживанням електричної енергії. | Додаткових матеріальних витрат на реалізацію положень проєкту акта не передбачається. | Спрощує державне регулювання за умови уніфікованого підходу до здійснення заходів з державного енергетичного нагляду (контролю), забезпечення аналізу ефективності здійснення заходів з державного енергетичного нагляду (контролю).  Повністю вирішує проблему. |
| Альтернатива 2: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави та суб’єктів господарювання відсутні. | Неможливість належно виконувати покладені законодавством на Держенергонагляд функції та повноваження щодо здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням суб’єктами господарювання законодавства у галузях електроенергетики та теплопостачання; неузгодженість національно-правових актів. | Не вирішує проблему. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива 1:  Прийняття проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо забезпечення надійного та сталого функціонування у галузях електроенергетики та теплопостачання» | Прийняття проєкту акта забезпечить повною мірою досягнення цілей та є єдиним необхідним і достатнім способом вирішення проблеми.  Реалізація положень проєкту акта дозволить уникнути недоліків зазначеної альтернативи та забезпечить функціонування прозорого, чіткого механізму державного нагляду (контролю) за додержанням суб’єктами господарювання законодавства у галузі електроенергетики та сфері теплопостачання.  Ця альтернатива відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми у цілому та принципам державної регуляторної політики, та є найбільш прийнятною для досягнення визначених цілей. | Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується. |
| Альтернатива 2:  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Не забезпечується досягнення цілей.  Проблема залишається невирішеною | Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується. |

Негативних результатів від прийняття регуляторного акта не очікується.

**V. Механізми та заходи, які забезпечать**

**розв’язання визначеної проблеми**

Для вирішення проблеми слід прийняти проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо забезпечення надійного та сталого функціонування у галузях електроенергетики та теплопостачання», що призведе до створення сприятливих умов для здійснення господарської діяльності, здійснення заходів з урахуванням ризик-орієнтованого підходу до проведення планових перевірок суб’єктів господарювання та поліпшення інвестиційного клімату в Україні.

Для впровадження законодавчого акта Міністерство енергетики України має погодити проєкт Закону із заінтересованими органами виконавчої влади та подати його на розгляд Кабінету Міністрів України.

Додаткові заходи, що пропонуються для розв’язання проблеми:

розробка Держенергонаглядом та Міністерством енергетики України проєктів нових підзаконних нормативно-правових актів, а також перегляд існуючих (прийняття в новій редакції, втрата чинності).

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Оскільки прийняття регуляторного акта не передбачає витрат держави та суб’єктів господарювання (великих, середніх та малого бізнесу) на його впровадження, проведення тесту малого підприємництва (М-Тест) відповідно до додатка 4 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не потребується.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії нормативно-правового акта не обмежений у часі.

Зміна терміну дії акта можлива в разі зміни правових актів вищої юридичної сили, на вимогах яких базується проєкт регуляторного акта.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Внаслідок дії регуляторного акта суб’єкти господарювання не несуть додаткових витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, не виникає необхідність у сплаті податків/зборів чи зміні їх розміру тощо.

Прогнозовані показники результативності регуляторного акта:

зниження рівня техногенної небезпеки (аварії/відмови/катастрофи) унаслідок: технологічних порушень роботи електричного обладнання; порушення правильної експлуатації електричного обладнання; зниження показників якості електроенергії понад граничні рівні; неналежної ліквідації аварійних ситуацій, спричинених надзвичайними ситуаціями природного характеру (шквальний вітер, гроза, ожеледь, паводок); припинення електропостачання енергопостачальником з порушенням вимог нормативних документів.

зменшення скарг, навантаження на суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта;

зменшення кількості необґрунтованих відмов у приєднанні до електричних мереж;

відсутність скарг (зауважень) на невідповідність дій та актів Міністерства енергетики України, Держенергонагляду вимогам законодавства України.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися Державною інспекцією енергетичного нагляду України статистичним методом.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

**Т.в.о. Голови Державної інспекції**

**енергетичного нагляду України Роман БОДНАР**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2020 р.