**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо врегулювання питань державного енергетичного нагляду (контролю)»**

1. **Мета**

Метою прийняття проєкту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо врегулювання питань державного енергетичного нагляду (контролю)» (далі – проєкт Закону) є приведення положень Кодексу України про адміністративні правопорушення у відповідність до вимог законів України «Про ринок електричної енергії» та «Про теплопостачання» для забезпечення надійного та сталого функціонування сфер електроенергетики та теплопостачання шляхом врегулювання питань, пов’язаних із здійсненням державного нагляду (контролю) за технічним станом та організацією експлуатації енергетичного обладнання і мереж у зазначених галузях.

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Набрання чинності Законом України «Про ринок електричної енергії» (далі – Закон) потребує приведення у відповідність ряду нормативно-правових актів, в тому числі внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення, яким передбачено відповідальність за порушення вимог законодавства у сферах електроенергетики та теплопостачання.

Пунктом 16 розділу XVII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону Кабінету Міністрів України доручено утворити центральний орган виконавчої влади шляхом реорганізації Державної інспекції з експлуатації електричних станцій і мереж та Державної інспекції з енергетичного нагляду за режимами споживання електричної і теплової енергії.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2014 року № 442 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» створено, як центральний орган виконавчої влади, Державну інспекцію енергетичного нагляду України, поклавши на неї функції з реалізації державної політики у сфері нагляду (контролю) у галузях електроенергетики та теплопостачання.

Державна інспекція енергетичного нагляду України відповідно до статті 9 Закону реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики, зокрема здійснює державний енергетичний нагляд за дотриманням учасниками ринку (крім споживачів) вимог правил та інших нормативно-правових актів з питань технічної експлуатації електричних станцій і мереж, технічного стану електричних установок і мереж.

Крім того, Державна інспекція енергетичного нагляду України згідно із статтею 14 Закону України «Про теплопостачання» реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі теплопостачання, зокрема здійснює нагляд за тепловими, тепловикористальними установками та мережами суб’єктів відносин у сфері теплопостачання щодо додержання вимог нормативно-правових актів, норм і правил з питань технічного стану теплових, тепловикористальних установок та мереж, їх експлуатації, проектування, будівництва, підтвердження готовності до роботи, користування енергією у сфері теплопостачання.

Відповідне Положення про Державну інспекцію енергетичного нагляду України затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2018 року № 77.

В той же час діючі норми статей 95-1, 188-20 та 244-13 Кодексу України про адміністративні правопорушення не узгоджуються з нормами законів України «Про ринок електричної енергії», «Про теплопостачання».

Також, Кодексом України про адміністративні правопорушення передбачено штрафні санкції, однак розмір більшості санкцій у сферах електроенергетики та теплопостачання не відповідає вимогам сучасності та не може виконувати карну функцію адміністративної відповідальності через занадто малий розмір. У зв’язку з цим вже давно назріла потреба їх перегляду.

Таким чином, для забезпечення функціонування Держенергонагляду як центрального органу виконавчої влади, положення Кодексу України про адміністративні правопорушення, яким передбачено відповідальність за порушення вимог законодавства, потребують приведення у відповідність до вимог законів України «Про ринок електричної енергії» та «Про теплопостачання».

**3. Основні положення проєкту акта**

У зв’язку зі створенням та функціонуванням центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного нагляду (контролю) у галузях електроенергетики та теплопостачання, проєктом Закону пропонується вдосконалити державну політику у сфері енергетичного нагляду з метою забезпечення належного технічного стану та експлуатації енергообладнання та мереж як основної складової сталого функціонування вказаних галузей.

Зокрема пропонується внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення, щодо:

приведення у відповідність положень, що регулюють відповідальність за порушення вимог нормативно-правових актів, норм і правил з питань технічної експлуатації електричних станцій і мереж, технічного стану електричних установок і мереж учасників ринку електроенергії, з питань технічного стану та організації експлуатації теплових, тепловикористальних, теплогенеруючих установок і мереж, випробування та ремонту зазначених установок і мереж, режимів постачання теплової енергії суб’єктів відносин у сфері теплопостачання;

приведення у відповідність положень, що регулюють питання відповідальності за невиконання законних вимог посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузях електроенергетики та теплопостачання.

Проєктом Закону передбачається також врегулювання питання щодо переліку осіб, які мають право складати протоколи про адміністративні правопорушення, а саме уповноважених осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузях електроенергетики та теплопостачання.

**4. Правові аспекти**

Нормативно-правові акти, що діють у відповідній сфері суспільних відносин:

Кодекс України про адміністративні правопорушення;

Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

Закон України «Про ринок електричної енергії»;

Закон України «Про теплопостачання»;

постанова Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2018 року № 77 «Деякі питання Державної інспекції енергетичного нагляду України».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту Закону не потребуватиме додаткового фінансування з державного та місцевого бюджетів і здійснюватиметься в межах видатків, передбачених Законом України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» на функціонування Держенергонагляду.

6. **Оцінка відповідності**

У проєкті Закону відсутні положення, що стосуються впливу на зобов’язання України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

**7. Прогноз результатів**

Реалізація проєкту Закону за предметом правового регулювання матиме вплив на забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання (регуляторний вплив).

Проєкт Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку; питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць; соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю і не потребує погодження з уповноваженими представниками від всеукраїнських профспілок, їх об’єднань, всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців.

Проєкт Закону не стосується питань сфери наукової та науково-технічної діяльності.

У проєкті Закону відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, що впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

Вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована  сторона | Вплив реалізації акта на  заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного  впливу |
| Суб’єкти господарювання | Забезпечення дотримання технічного стану електроенергетичних об’єктів, установок і мереж відповідно до вимог правил, та інших нормативно-правових актів у галузі електроенергетики та сфері теплопостачання.  Зменшення та/або відсутність негативного впливу на роботу ОЕС України | Реалізація акта забезпечить підвищення відповідальності за дотримання законодавства в частині технічної експлуатації енергообладнання та мереж у галузях електроенергетики та теплопостачання. Створить прозорі та зрозумілі процедури державного енергетичного нагляду |

**Т.в.о. Голови Державної інспекції**

**енергетичного нагляду України Роман БОДНАР**

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 року