

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження
критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження
господарської діяльності у сфері теплопостачання та визначається
періодичність проведення планових заходів державного нагляду
(контролю) Державною інспекцією енергетичного нагляду»
(далі – проєкт постанови)

I. Визначення проблеми

Проєкт постанови розроблено на виконання вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про основні засади) з метою створення чітких, зрозумілих та вимірювальних показників (критеріїв), за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності і визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері теплопостачання.

Варто зазначити, що Закон про основні засади визначає правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю).

Відповідно до абзаців третього – шостого частини другої статті 5 Закону про основні засади орган державного нагляду (контролю) визначає у віднесеній до його відання сфері критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності.

З урахуванням значення прийнятного ризику всі суб'єкти господарювання, що підлягають нагляду (контролю), належать до одного з трьох ступенів ризику: високого, середнього або незначного.

Залежно від ступеня ризику органом державного нагляду (контролю) визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю).

Критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), затверджуються Кабінетом Міністрів України за поданням органу державного нагляду (контролю).

З метою забезпечення органами державного нагляду (контролю) єдиного підходу до розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), постановою Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 № 342 затверджена Методика розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження

господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), далі – Методика розроблення критеріїв.

Відповідно до Положення про Державну інспекцію енергетичного нагляду України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14.02.2018 № 77, Державна інспекція енергетичного нагляду України (Держенергонагляд) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра енергетики та який реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузях електроенергетики та теплопостачання, а також на ринку природного газу.

Згідно з частиною третьою статті 14 Закону України «Про теплопостачання» способом здійснення державного нагляду (контролю) у сфері теплопостачання є проведення центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі теплопостачання, відповідних обстежень, перевірок, оглядів, інспектування теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання в порядку, визначеному Законом про основні засади.

На сьогодні в нормативно-правовому полі діють Критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сферах електроенергетики та теплопостачання і визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною інспекцією енергетичного нагляду, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 22.07.2020 № 640, до яких додаються:

додаток 2 – ризики настання негативних наслідків від провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання;

додаток 4 – вичерпний перелік критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, їх показники та кількість балів за кожним показником, шкала балів та періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері теплопостачання.

Разом з цим зазначаємо, що розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.12.2017 № 1020 схвалено Стратегію реформування системи державного нагляду (контролю), якою передбачається запровадження ризик-орієнтованого підходу до проведення заходів державного нагляду (контролю) в усіх сферах, на які поширюється дія Закону про основні засади, у зв'язку з цим чинний нормативно-правовий акт потребує доопрацювання.

При цьому, Мінекономіки розроблено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Методики оцінки ефективності державного нагляду (контролю)», далі – проєкт методики, розробка якої передбачена заходом 2.2.2.1.2 Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки, якою запроваджується уніфікована оцінка ефективності державного нагляду (контролю), яка допоможе визначити результативність контролюючих органів у запобіганні ризикам і зменшенні негативних наслідків для суспільства та

бізнесу, а також сприятиме зменшенню корупційних ризиків та покращенню якості державного регулювання та управлінських рішень.

Затвердження проєкту постанови має на меті удосконалення структури та змісту заходів державного нагляду (контролю) у сфері теплопостачання, встановлення уніфікованої оцінки заходів державного нагляду (контролю), згідно з нормами зазначеного проєкту методики, а визначення заходів державного (нагляду) контролю у сфері теплопостачання в окремому нормативно-правовому акті забезпечить єдиний підхід до планування перевірок, поліпшення якості нагляду, оптимізацію кількості планових заходів Держенергонагляду з урахуванням трьох ступенів ризику діяльності суб'єктів господарювання: високого, середнього або незначного; сприятиме створенню прозорості діяльності посадових осіб Держенергонагляду та прийнятих ними рішень за наслідками таких перевірок.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни*	—	+
Держава	+	—
Суб'єкти господарювання,	+	—
у тому числі суб'єкти малого підприємництва**	+	—

**на сферу інтересів громадян проєкт постанови має опосередкований вплив, оскільки ця постанова орієнтована на забезпечення ефективної роботи суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання в частині забезпечення надійного та безперервного постачання теплової енергії споживачам;*

*** на сферу теплопостачання.*

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою та належить безпосередньо до компетенції центральних органів державної влади.

Питання виокремлення державного енергетичного нагляду (контролю) у сфері теплопостачання буде сприяти створенню чітких, зрозумілих та вимірювальних показників (критеріїв), оскільки питання забезпечення енергетичної безпеки держави потребує удосконалення державного регулювання та запровадження ризик-орієнтованого підходу до проведення заходів державного нагляду (контролю) в усіх сферах, на які поширюється дія Закону про основні засади.

У разі, якщо не буде прийнятий регуляторний акт, це виключить можливість забезпечити належним чином поставлені перед державою цілі та досягти їх, шляхом орієнтованого на сферу теплопостачання підходу та

призведе до відсутності діючого контролю з боку держави за суб'єктами господарювання у зазначеній сфері.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання є:

забезпечення підвищення прозорості системи оцінки ризиків від провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання;

забезпечення здійснення державного нагляду (контролю) у сфері теплопостачання у відповідності до норм Закону України «Про теплопостачання» та Закону про основні засади;

зменшення невизначеності щодо особливостей здійснення цього контролю;

збільшення усвідомлення суб'єктів господарювання до виконання вимог законодавства у сфері теплопостачання, в частині дотримання встановлених регуляторним актом критеріїв;

зменшення технологічних порушень (аварій та відмов) в роботі об'єктів у сфері теплопостачання;

перегляд періодичності проведення заходів державного нагляду (контролю) у сфері теплопостачання в залежності від ризиковості діяльності суб'єктів господарювання;

захист національних інтересів у сфері теплопостачання;

мінімізація корупційних ризиків у сфері теплопостачання.

III. Визначення та оцінка прийнятих альтернативних способів досягнення цілей

I. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Прийняття проекту постанови	Встановлення переліків подій, що містять ризик настання негативних наслідків, визначення переліків негативних наслідків, до яких можуть призвести ці ризики, та вичерпного переліку критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері теплопостачання. Встановлення показників критеріїв та кількості балів, яка нараховується суб'єкту господарювання для встановлення його ступеня ризику з метою визначення переліку суб'єктів господарювання, що підлягають державному нагляду (контролю) у наступному плановому періоді. Це дозволить досягнути поставлених цілей належним

	чином, з метою дотримання вимог статті 5 Закону про основні засади, а саме: розподілити суб'єкти відносин у сфері теплопостачання за ступенями ризику, встановити обґрунтовану періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), вдосконалити підхід до планування таких заходів
Альтернатива 2 Не прийняття проєкту постанови (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Збереження діючого способу регулювання Збереження прогалів у діючому законодавстві. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін не є можливим, оскільки механізм правового регулювання критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності суб'єктами господарювання в частині дотримання вимог законодавства у сфері теплопостачання потребує перегляду та удосконалення. Таким чином, досягнення визначених цілей неможливе

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття проєкту постанови	Забезпечення виконання вимог законодавства шляхом реалізації державного нагляду (контролю) за додержанням суб'єктами господарювання законодавства у сфері теплопостачання. Забезпечення єдиного підходу до планування перевірок сприятиме прозорості діяльності посадових осіб Держенергонагляду та прийнятним рішенням за наслідками перевірок з метою запобігання корупційних ризиків	Реалізація акта не потребує додаткових витрат з державного бюджету. Реалізацію акта буде здійснено в межах видатків, передбачених Держенергонагляду за бюджетною програмою за КПКВК 2403010 «Керівництво та управління у сфері енергетичного нагляду» на відповідний рік, зокрема на 2026 рік за загальним фондом – 233 970, 30 тис. грн
Альтернатива 2	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишиться не	Альтернатива є неприйнятною, оскільки

Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	вирішеною. Вищезазначене суперечить Закону про основні засади	не забезпечує досягнення поставленої мети. Неможливість належно виконувати покладені законодавством на Держенергонагляд функції та повноваження щодо здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням суб'єктами господарювання законодавства у сфері теплопостачання
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян не проводиться у зв'язку з тим, що проект постанови не регулює відносини громадян та має опосередкований вплив, оскільки ця постанова орієнтована на забезпечення ефективної роботи суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, одиниць *	0	672	71 532	0%	72 204
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0%	0,93%	99,07%	0%	100%

* у сфері теплопостачання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття проекту постанови	Зменшує взаємні ризики корупційного підходу контролюючих органів і суб'єктів господарювання, забезпечує прозорість	Має безпосередній вплив на сферу інтересів суб'єктів господарювання шляхом здійснення

	включення суб'єктів господарювання до плану заходів, дозволяє упередити виникнення ризиків у суб'єктів господарювання, пов'язаних з виробництвом, транспортуванням, постачанням та використанням теплової енергії. Забезпечує зменшення кількості та частоти здійснення перевірок суб'єктів господарської діяльності; встановлює чіткий, прозорий механізм проведення перевірок суб'єктів господарювання стосовно дотримання ними законодавства у сфері теплопостачання, державний нагляд (контроль) за чим віднесено до повноважень Держенергонагляду; гармонізує національне законодавство	Держенергонаглядом перевірок суб'єктів господарювання, пов'язаних з виробництвом, транспортуванням, постачанням та використанням теплової енергії. Витрати одного суб'єкта господарювання середнього підприємництва на рік - 5 440,00 грн ** Витрати з кількості 672 суб'єктів господарювання середнього підприємництва на рік складатимуть 3 655 680,00 грн*
Альтернатива 2 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Вигоди відсутні, оскільки проблеми залишаться не вирішеними. Для суб'єктів господарювання, що дотримуються вимог законодавства у сфері теплопостачання, вигоди відсутні, оскільки не зменшуються до мінімально необхідного рівня кількість та частота планових заходів державного нагляду (контролю)	Не передбачаються

Примітки.

* Сума 3 655 680,00 грн складається з суми витраченого часу на проведення заходу (перевірки), що складає 32 години (4 дні), а саме, 5 440,00 грн, яка множиться на кількість суб'єктів господарювання середнього підприємництва – 672. Тобто, заробітну плату за місяць – 29 851,00 грн, у місяці 22 робочих дні, за одну годину – 170 грн. Отже, 32 години множимо на 170 грн, це дорівнює 5 440,00 грн, отже множимо на 672, тому виходить 3 655 680,00 грн.

** Сума 5 440,00 грн – час проведення заходу (перевірки), в середньому брали 32 години (4 дні).

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Прийняття регуляторного акта	3 655 680, 00 грн
Збереження діючого регулювання	Відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1 Прийняття проєкту постанови	4	Альтернатива забезпечує досягнення цілей державного регулювання, повною мірою забезпечує розв'язання всіх проблем, що визначені у розділі I цього аналізу впливу регуляторного акта.
Альтернатива 2 Залишення існуючої на даний момент	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить

ситуації без змін		досягнення поставленої мети.
-------------------	--	------------------------------

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Прийняття проєкту постанови	Прийняття проєкту акта забезпечить удосконалення державного нагляду (контролю) за додержанням суб'єктами господарювання, пов'язаними з виробництвом, транспортуванням, постачанням та використанням теплової енергії, забезпечення єдиного підходу до планування перевірок, сприятиме прозорості діяльності посадових осіб Держенергонагляду та прийнятих ними рішень за наслідками перевірок зменшення ризиків корупційного підходу контролюючих органів і суб'єктів господарювання, забезпечує прозорість включення суб'єктів господарювання до плану заходів, дозволяє упередити	Додаткові матеріальні витрати на реалізацію положень проєкту акта передбачаються. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання середнього підприємництва (загальна кількість яких 672), складуть 3 655 680,00 грн. Витрати одного суб'єкта господарювання середнього підприємництва на рік – 5 440,00 грн. У довгостроковій перспективі ці витрати компенсуються вигодами від чіткого регулювання.	Спрощує державне регулювання за умови уніфікованого підходу до здійснення заходів з державного енергетичного нагляду (контролю), забезпечення аналізу ефективності здійснення заходів з державного енергетичного нагляду (контролю). Повністю вирішує проблему.

	виникнення ризиків у суб'єктів господарювання, пов'язаних з виробництвом, транспортуванням, постачанням та використанням теплової енергії.		
Альтернатива 2 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Вигоди для держави та суб'єктів господарювання відсутні	Неможливість належно виконувати покладені законодавством на Держенергонагляд функції та повноваження щодо здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням суб'єктами господарювання вимог законодавства у сфері теплопостачання.	Не вирішує проблему, оскільки не дає змоги досягти цілей державного регулювання

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Прийняття проєкту постанови	Забезпечить повною мірою досягнення цілей та є єдиним необхідним і достатнім способом вирішення проблеми. Реалізація положень проєкту акта дозволить уникнути недоліків зазначеної альтернативи та забезпечить функціонування прозорого, чіткого механізму державного	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується

	нагляду (контролю) за додержанням суб'єктами господарювання, пов'язаними з виробництвом, транспортуванням, постачанням та використанням теплової енергії. Ця альтернатива відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми у цілому та принципам державної регуляторної політики, та є найбільш прийнятною для досягнення визначених цілей	
Альтернатива 2: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не забезпечується досягнення цілей. Проблема залишається невирішеною	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується

Негативних результатів від прийняття регуляторного акта не очікується.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є прийняття регуляторного акта, що в свою чергу забезпечить:

врегулювання та прозорість державного нагляду (контролю) Держенергонаглядом у сфері теплопостачання в частині виконання норм Закону України «Про теплопостачання» та Закону про основні засади;

створення прозорої системи критеріїв, за якими будуть здійснюватися Держенергонаглядом планові та позапланові заходи державного нагляду (контролю) у сфері теплопостачання;

збільшення усвідомлення суб'єктів господарювання до виконання вимог законодавства у сфері теплопостачання, в частині дотримання встановлених регуляторним актом критеріїв;

захист національних інтересів у сфері теплопостачання;

мінімізацію корупційних ризиків.

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

1) Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити погодження регуляторного акта із заінтересованими центральними органами виконавчої влади, отримання відповідних експертиз від Національного агентства з питань запобігання корупції та Міністерства юстиції України, подання його на розгляд Кабінету Міністрів України, інформування суб'єктів господарювання про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в

офіційних виданнях – Офіційному віснику України та/або газеті «Урядовий кур'єр».

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарської діяльності:

Ознайомитися з вимогами регуляторного акта (через мережу Інтернет, зокрема на офіційному вебсайті Верховної Ради України або Кабінету Міністрів України) та дотримуватися вимог цього регуляторного акта.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування здійснено згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308, та розрахунок витрат для суб'єктів підприємництва, а також тест малого підприємництва (М-Тест) додаються до аналізу регуляторного впливу.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі, що надасть можливість розв'язати проблеми та досягти цілей державного регулювання.

Зміна терміну дії акта можлива в разі зміни правових актів вищої юридичної сили, на вимогах яких базується проєкт регуляторного акта.

Термін набрання чинності з дня опублікування регуляторного акта та діє безстроково.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Після набрання чинності проєкту постанови його результативність визначатиметься такими показниками:

- 1) кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – 72 204;
- 2) кількість порушень вимог нормативно-правових актів, норм і правил у сфері теплопостачання – 4 362;
- 3) кількість технологічних порушень (аварій та відмов) у роботі теплових, тепловикористальних установок та мереж – 5 548;
- 4) кількість розглянутих звернень фізичних та/або юридичних осіб з питань теплопостачання – 190;
- 5) рівнем поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта – 100%;

Надходження до державного і місцевих бюджетів та державних цільових фондів, пов'язані з дією регуляторного акта, не передбачаються, оскільки цей акт не регулює цих надходжень і не має впливу на них.

Розмір коштів і час, що витрачатимуться у зв'язку з виконанням вимог регуляторного акта: прийняття проєкту постанови не потребує фінансових витрат.

Проєкт постанови разом з матеріалами, що обґрунтовують його прийняття, оприлюднено на офіційному вебсайті Держенергонагляду в розділі «Електронні консультації з громадськістю», за посиланням: <https://sies.gov.ua/konsultacii-z-gromadskistu/elektronni-konsultaciyi>.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно цього регуляторного акта буде послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься у IV кварталі року після дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік після проведення заходів з базового відстеження результативності регуляторного акта, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватиметься один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності регуляторного акта.

Відстеження результативності дії проєкту акта буде здійснюватиметься статистичним методом на основі аналізу показників результативності Міністерством енергетики України, як відповідальним за забезпечення виконання заходів із відстеження результативності регуляторного акта, із залученням Держенергонагляду, як органу до компетенції якого належать питання, що регулюються цим регуляторним актом для підготовки матеріалів для відстеження результативності.

Т.в.о. Голови Державної інспекції
енергетичного нагляду України
_____ 2025 р.

Анатолій ЗАМУЛКО

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання, які виникають внаслідок дії
регуляторного акта

Порядко- вий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	—	—
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	—	—
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	—	—
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	5 440,00 грн* (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 29 851 грн, 22 робочі дні – 170,00 грн /год)* витрати часу 32 години	5 440,00 грн
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	—	—
6	Витрати на оборотні активи	—	—

	(матеріали, канцелярські товари тощо), гривень		
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	—	—
8	Інше (оплата енергоносіїв та комунальних послуг), гривень, ознайомлення з нормативно-правовим актом	1 x 52 грн**	—
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	5 492,00 грн	5 440,00 грн
10	Кількість суб'єктів господарювання середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	672	672
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	3 690 624,00 грн	3 655 680,00 грн

Примітка.

*Інформація щодо вартості часу суб'єкта господарювання середнього підприємництва (заробітна плата) отримана за результатами даних наведених на вебсайті <https://stat.gov.ua/uk/explorer?md5=a7ab8ceee82d6ad5cd31d5de3fc3362d/>: «Середньомісячна заробітна плата номінальна (штатного працівника) за листопад 2025 року» за видом економічної діяльності «Промисловість». Сума 5 440,00 грн – час проведення огляду (перевірки), в середньому – 32 години (4 дні). Заробітна плата за місяць складає – 29 851, 00 грн, у місяці 22 робочих дні, за одну годину – 170 грн. Отже, 32 години множимо на 170 грн, це дорівнює 5 440,00 грн.

**Вартість 1 години мінімальної заробітної плати джерело: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/4059-20#Text>.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування,	—	—	—

навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо			
---	--	--	--

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	—	—

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	—	—	—	—

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	5 440,00 грн	—	5 440,00 грн	5 440,00 грн

*Інформація щодо вартості часу суб'єкта господарювання середнього підприємництва (заробітна плата) отримана за результатами даних наведених на

вебсайті <https://stat.gov.ua/uk/explorer?md5=a7ab8ceee82d6ad5cd31d5de3fc3362d> /: «Середньомісячна заробітна плата номінальна (штатного працівника) за листопад 2025 року» за видом економічної діяльності «Промисловість».

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	—	—	—	—

Вид витрат	За рік(стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	—	—	—

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	—	—

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього
підприємництва

Державна інспекція енергетичного нагляду України

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)*	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0, 5 ***	85,00 (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 29 851 грн, 22 робочі дні – 170,00 грн/год)*	1/5	672	57 120,00 грн
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	32 ***	5 440,00 грн (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 29 851 грн, 22 робочі дні – 170,00 грн /год)*	1/5	672	3 655 680,00 грн
камеральні	—	—	—	—	—
виїзні	32	5 440,00грн (1 день – 8 годин, заробітна плата на	1/5	672	3 655 680,00 грн

		<i>місяць – 29 851 грн, 22 робочі дні – 170,00 грн /год)*</i>			
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акту про порушення вимог регулювання	16 ***	2 720,00 грн (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць –29 851 грн, 22 робочі дні – 170 грн /год)*	1/5	672	1 827 840,00 грн
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	4 ***	680,00 грн (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць –29 851 грн, 22 робочі дні – 170,00 грн /год)*	1/5	672	456 960,00 грн
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	—	—	—	—	—
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	4 ***	680,00 грн (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць –29 851 грн, 22 робочі дні – 170,00 грн /год)*	1/5	672	456 960,00 грн
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):__	—	—	—	—	—
Разом за рік	X	X	X	X	10 110 240,00 грн

Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	50 551 200,00 грн
-------------------------------	----------	----------	----------	----------	------------------------------

Примітки.

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається з розрахунку середньої заробітної плати державного інспектора енергетичного нагляду територіального (регіонального) контролюючого органу за листопад 2025 року, шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

** середньомісячна заробітна плата номінальна (штатного працівника) за листопад 2025 року.

Проект регуляторного акта розроблено у період березень-квітень 2025 року, та доопрацьовано у I кварталі 2026 року, до якого було сформовано відповідний пакет матеріалів, у тому числі, і аналіз регуляторного впливу, тому визначений період «листопад 2025 року».

*** Пояснення щодо планових витрат часу на процедуру. Показники 0,5 год., 4 год., 16 год., 32 год. складаються з:

0,5 год. – приблизний час для опрацювання інформації про суб'єкт господарювання та заповнення відповідних журналів;

32 год. (4 дні) – приблизний час проведення огляду (перевірки) об'єктів у суб'єктів господарювання на місці розташування його обладнання;

16 год. – приблизний час на оформлення та завантаження його в інтегровану автоматизовану систему державного нагляду (контролю);

4 год. – приблизний час оформлення рішення. Слід наголосити, що середній час тривалості перевірки не залежить від класифікації суб'єкта господарювання (високий, середній, малий, у т.ч. СПД-фізичні особи), тривалість процесу залежить від кількості та обсягу обладнання.

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 17 вересня 2025 року по 16 жовтня 2025 року.

Порядковий номер	Вид консультацій (публічні консультації прями (кругли столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо))	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати (опис)
1	Проект акта оприлюднено для громадського обговорення на офіційному вебсайті Держенергонагляду	—	Звіт про громадське обговорення

За період громадського обговорення пропозицій до проекту постанови не надходило.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі): кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання становить 71 532 одиниць та мікропідприємства 0 (одиниць), сукупна питома вага суб'єктів малого та мікропідприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 99,07% (відсотків), (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання»).

Варто зазначити, що обрахунки витрат регулювання для всіх об'єктів малого підприємництва – 71 532 одиниці є суто теоретичними і відображають максимально можливий вплив на суб'єктів господарювання.

Поряд із цим, відповідно до наявних даних неможливо встановити кількість суб'єктів господарювання щодо яких щорічно застосовується заходи, передбачені проектом постанови відповідно до визначених для них критеріїв ризику.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	X	X	X
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	X	X	X
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали), у т.ч:	X	X	X
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування), у т.ч:	X	X	X
5	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3</i> <i>+ 4 + 5)</i>	X	X	X
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	X	X	X
8	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик</i>	X	X	X

	"разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)			
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання – 4 години Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм**	680,00 грн (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 29 851 грн, 22 робочі дні – 170,00 грн /год)*	680,00 грн (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 29 851 грн, 22 робочі дні – 170,00 грн /год)*	680,00 грн (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 29 851 грн, 22 робочі дні – 170,00 грн /год)*
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур	X	X	X

11	Процедури офіційного звітування	X	X	X
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок – 24 години Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік ***	4 080,00 грн (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 29 851 грн, 22 робочі дні – 170,00 грн /год)*	4 080,00 грн (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 29 851 грн, 22 робочі дні – 170,00 грн /год)*	4 080,00 грн (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 29 851 грн, 22 робочі дні – 170,00 грн /год)*
13	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	4 760,00 грн	4 760,00 грн	4 760,00 грн
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	71 532	71 532	357 660
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик “разом” X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	340 492 320,00 грн	340 492 320,00 грн	1 702 461 600,00 грн

*Інформація щодо вартості часу суб'єкта господарювання середнього підприємництва (заробітна плата) отримана за результатами даних наведених на вебсайті

<https://stat.gov.ua/uk/explorer?md5=a7ab8ceee82d6ad5cd31d5de3fc3362d/>:

«Середньомісячна заробітна плата номінальна (штатного працівника) за листопад 2025 року» за видом економічної діяльності «Промисловість».

Щодо надання інформації «за листопад 2025» зазначаємо, що наведена інформація не суперечить колонці до 3 пункту 3 Тесту малого підприємництва (М-Тест) додатку 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308. Зазначеною методикою передбачається наведення інформації (у перший рік (стартовий рік впровадження регулювання).

*** Брали за основу приблизний час витрат щодо отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок, далі розраховували згідно з формулою. Враховували специфіку здійснення державного нагляду (контролю) у сфері теплопостачання, адже кожен орган діє індивідуально та витрачає час в залежності від певних обставин.*

**** Брали за основу приблизний час витрат щодо отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок, далі розраховували згідно з формулою.*

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання. Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: Державна інспекція енергетичного нагляду України.

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень

мікро-підприємств)					
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання*	0,5	85,00 грн (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 29 851 грн, 22 робочі дні – 170,00 грн/год)*	1/10	71 532	6 080 220,00 грн
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	24 години	4 080,00 грн (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 29 851 грн, 22 робочі дні – 170 грн /год)*	1/10	71 532	291 850 560,00 грн
Камеральні	—	—	—	—	—
Вийзні 24 години	24 години	4 080,00 грн (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 29 851 грн, 22 робочі дні – 170,00 грн /год)*	1/10	71 532	291 850 560,00 грн
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	16	2 720,00 грн (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 29 851 грн, 22 робочі дні – 170,00 грн /год)*	1/10	71 532	194 567 040,00 грн
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог	4	680,00 грн (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 29 851 грн, 22	1/10	71 532	48 641 760,00 грн

регулювання		<i>робочі дні – 170,00 грн /год)*</i>			
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	X	X	X	X	X
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	4	<i>680,00 грн (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 29 851 грн, 22 робочі дні – 170,00 грн /год)*</i>	1/10	71 532	48 641 760,00 грн
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	X	X	X	X	X
Разом за рік	X	X	X	X	881 631 900,00 грн
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	4 408 159 500,00 грн

** Інформація щодо малого та середнього суб'єкта не може різнитися, адже облік суб'єкта не потребує багато часу, адже це приблизний час для опрацювання інформації про суб'єкт господарювання та заповнення відповідних журналів.*

Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1.	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого	X	X

	підприємництва на виконання регулювання		
2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	340 492 320,00 грн	1 702 461 600,00грн
3.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	340 492 320,00 грн	1 702 461 600,00 грн
4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	881 631 900,00 грн	4 408 159 500,00 грн
5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	1 222 124 220,00 грн	6 110 621 100,00 грн