

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження**  
**критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження**  
**господарської діяльності на ринку природного газу та визначається**  
**періодичність проведення планових заходів державного нагляду**  
**(контролю) Державною інспекцією енергетичного нагляду»**  
(далі – проєкт постанови)

**I. Визначення проблеми**

Проєкт постанови розроблено на виконання вимог Закону України від 21.08.2024 № 3915-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання окремих питань використання термінології у сфері енергетики» (далі – Закон № 3915), набранням чинності Закону України від 28.07.2023 № 3293-IX «Про оптимізацію структури власності оператора газотранспортної системи України» (далі – Закон № 3293) та прийняттям постанови Кабінету Міністрів України від 03.01.2024 № 1 «Деякі питання оптимізації діяльності центральних органів виконавчої влади у сфері державного енергетичного нагляду (контролю) на ринку природного газу», в частині покладання на Державну інспекцію енергетичного нагляду України здійснення повноважень і функцій з реалізації державної політики у сфері нагляду (контролю) на ринку природного газу.

Законом № 3293 внесено зміни до Закону України «Про ринок природного газу» та доповнено статтю 8<sup>1</sup> щодо покладання на центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері державного нагляду (контролю) на ринку природного газу, здійснення державного енергетичного нагляду (контролю) за дотриманням суб'єктами ринку природного газу та інших осіб вимог нормативно-правових актів з питань технічної експлуатації і технічного стану об'єктів газової інфраструктури (крім газовидобувних підприємств та газосховищ), систем газопостачання зріджених (скраплених) вуглеводневих газів, а також внутрішньобудинкових систем газопостачання, газових мереж зовнішнього та внутрішнього газопостачання, газовикористовуючих установок та обладнання, димоходів, димових і вентиляційних каналів та систем об'єктів споживачів, у яких встановлено газовикористовуючі установки та обладнання.

Водночас, частину першу статті 1 Закону № 3293 доповнено пунктом 7<sup>2</sup>, в редакції Закону № 3915, та визначено, що державний енергетичний нагляд (контроль) на ринку природного газу - діяльність з нагляду (контролю) за дотриманням вимог нормативно-правових актів з питань технічної експлуатації і технічного стану об'єктів газової інфраструктури (крім газовидобувних підприємств та газосховищ), систем газопостачання зріджених (скраплених)

вуглеводневих газів, а також внутрішньобудинкових систем газопостачання, газових мереж зовнішнього та внутрішнього газопостачання, газовикористовуючих установок та обладнання, димоходів, димових і вентиляційних каналів та систем об'єктів споживачів, у яких встановлено газовикористовуючі установки та обладнання.

Також, Законом № 3915 статтю 8<sup>1</sup> Закону України «Про ринок природного газу» (далі – Закон) доповнено частиною шостою та визначено, що повноваження центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного нагляду (контролю) на ринку природного газу, та його посадових осіб, права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю) на ринку природного газу визначаються цим Законом та Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», з урахуванням вимог Закону України «Про адміністративну процедуру».

Варто зазначити, що Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про основні засади), визначає правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю).

Відповідно до абзаців третього – шостого частини другої статті 5 Закону про основні засади орган державного нагляду (контролю) визначає у віднесеній до його відання сфері критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності.

З урахуванням значення прийнятного ризику всі суб'єкти господарювання, що підлягають нагляду (контролю), належать до одного з трьох ступенів ризику: високий, середній або незначний.

Залежно від ступеня ризику органом державного нагляду (контролю) визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю).

Критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), затверджуються Кабінетом Міністрів України за поданням органу державного нагляду (контролю).

З метою забезпечення органами державного нагляду (контролю) єдиного підходу до розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) постановою Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 № 342 затверджена Методика розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження

господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), далі – Методика розроблення критеріїв.

Відповідно до Положення про Державну інспекцію енергетичного нагляду України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14.02.2018 № 77, Державна інспекція енергетичного нагляду України (Держенергонагляд) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра енергетики та який реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузях електроенергетики та теплопостачання, а також на ринку природного газу.

У визначених галузях та на ринку природного газу Держенергонагляд здійснює повноваження органу державного нагляду (контролю).

Проектом постанови передбачено визначити ризики настання негативних наслідків від провадження господарської діяльності на ринку природного газу та вичерпний перелік критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, їх показники та кількість балів за кожним показником, шкала балів та періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) на ринку природного газу.

Критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності на ринку природного газу на сьогоднішній день відсутні. Тому виникла необхідність у прийнятті відповідної постанови Кабінету Міністрів України.

Затвердження проекту постанови забезпечить єдиний підхід до планування перевірок, поліпшення якості нагляду, оптимізацію кількості планових заходів Держенергонагляду з урахуванням трьох ступенів ризику діяльності суб'єктів господарювання: високого, середнього або незначного; створенню прозорості діяльності посадових осіб Держенергонагляду та прийнятих ними рішень за наслідками таких перевірок.

### **Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:**

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни*	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва**	+	-

*\*на сферу інтересів громадян проект постанови має опосередкований вплив, оскільки ця постанова орієнтована на забезпечення ефективної роботи суб'єктів господарювання в частині забезпечення надійного та безперервного постачання природного газу*

*\*\* на ринку природного газу*

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою та належить безпосередньо до компетенції центральних органів державної влади, і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки питання реагування на кризову ситуацію рівня надзвичайної ситуації потребує державного регулювання.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, у зв'язку з тим, що на даний час відсутні регуляторні акти, які б вирішували зазначену проблему.

У разі не прийняття проекту постанови виключається можливість здійснення державного енергетичного нагляду (контролю) Держенергонаглядом на ринку природного газу, що призведе до відсутності діючого контролю з боку держави за суб'єктами господарювання ринку природного газу.

## **II. Цілі державного регулювання**

Ціллю розроблення запропонованого регуляторного акта є:

виконання вимог Закону про основні засади щодо здійснення державного нагляду (контролю) на основі принципу оцінки ризиків та доцільності;

забезпечення виконання вимог законодавства у сфері державного нагляду (контролю) за суб'єктами господарювання ринку природного газу, зокрема Закону України «Про ринок природного газу», Закону про основні засади;

удосконалення наглядової діяльності;

визначення чітких, зрозумілих та вимірюваних показників критеріїв, за якими визначаються ступінь ризику;

визначення періодичності проведення заходів державного нагляду (контролю) на ринку природного газу у залежності від ризиковості діяльності суб'єктів господарювання;

стимулювання суб'єктів господарювання до виконання вимог законодавства на ринку природного газу;

поліпшення інвестиційного клімату в Україні.

## **III. Визначення та оцінка прийнятних альтернативних способів досягнення цілей**

### **I. Визначення альтернативних способів**

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Альтернатива 1</p> <p>Прийняття проекту постанови</p>	<p>Встановлення переліків подій, які містять ризик настання негативних наслідків, визначено перелік негативних наслідків, до яких можуть призвести ці ризики, та вичерпних критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю).</p> <p>Встановлення показників критеріїв та кількості балів, яка нараховується суб'єкту господарювання для встановлення його ступеня ризику з метою визначення низки суб'єктів господарювання, що підлягають державному нагляду (контролю) у наступному плановому періоді.</p> <p>Це дозволить досягнути поставлених цілей належним чином, з метою дотримання вимог статті 5 Закону про основні засади, а саме: розподілити суб'єкти господарювання на ринку природного газу за ступенями ризику, встановити обґрунтовану періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю), вдосконалити підхід до планування таких заходів.</p>
<p>Альтернатива 2:</p> <p>Не прийняття проекту постанови</p> <p>(залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</p>	<p>Відсутність вичерпних критеріїв за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності суб'єктами господарювання, а також відсутнє обґрунтування періодичності проведення планових заходів державного нагляду (контролю) на ринку природного газу.</p> <p>Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки основним регуляторним актом у даній сфері мають бути критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності суб'єктами господарювання в частині дотримання вимог законодавства на ринку природного газу, визначається періодичність проведення Держенергонаглядом та його територіальними органами планових заходів державного нагляду (контролю).</p> <p>Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін не є можливим, оскільки відсутній механізм правового регулювання критеріїв, за якими оцінюється ступінь</p>

	ризиків від провадження господарської діяльності суб'єктами господарювання в частині дотримання вимог законодавства на ринку природного газу. Таким чином, досягнення визначених цілей неможливе.
--	---

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1  Прийняття проекту постанови	Забезпечення виконання вимог законодавства шляхом реалізації державного нагляду (контролю) за додержанням суб'єктам господарювання законодавства на ринку природного газу; забезпечить єдиний підхід до планування перевірок; сприятиме прозорості діяльності посадових осіб Держенергонагляду та прийнятним рішенням за наслідками перевірок з метою запобігання корупційних ризиків.	Реалізація акта не потребує додаткових витрат з державного бюджету. Реалізацію акта буде здійснено в межах видатків, передбачених Держенергонагляду за бюджетною програмою за КПКВК 2403010 «Керівництво та управління у сфері енергетичного нагляду» на відповідний рік, зокрема на 2024 рік за загальним фондом – 235 302,0 тис. гривень
Альтернатива 2  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишиться не вирішеною. Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки основним регуляторним актом у даній сфері мають бути критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження	Виникають витрати держави пов'язані з необхідністю врегулювання відносин щодо діяльності суб'єктів господарювання ринку природного газу, зокрема людські жертви.

	<p>господарської діяльності суб'єктами господарювання в частині дотримання вимог законодавства на ринку природного газу, визначається періодичність проведення Держенергонаглядом та його територіальними органами планових заходів державного нагляду (контролю).</p> <p>Вищезазначене суперечить Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»</p>	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян\*

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1</p> <p>Прийняття проекту постанови</p>	<p>Є необхідним і достатнім способом вирішення проблемних питань.</p> <p>Прийняття проекту акта забезпечить:</p> <p>підвищення безпеки постачання;</p> <p>правильне технічне обслуговування і дотримання технічного стану об'єктів газової інфраструктури (крім газовидобувних підприємств та газосховищ), систем газопостачання зріджених (скраплених) вуглеводневих газів, а також внутрішньобудинкових систем газопостачання, газових мереж зовнішнього та внутрішнього газопостачання,</p>	<p>Витрати громадян у зв'язку із запровадженням запропонованої редакції проекту акта не виникають</p>

	газовикористовуючих установок та обладнання, димоходів, димових і вентиляційних каналів та систем об'єктів споживачів, у яких встановлено газовикористовуючі установки та обладнання.	
Альтернатива 2  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Залишення існуючої ситуації без змін унеможливить належно виконувати покладені законодавством на Держенергонагляд функції та повноваження щодо здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням суб'єктами господарювання вимог законодавства на ринку природного газу.

*\* на сферу інтересів громадян проєкт постанови має опосередкований вплив, оскільки ця постанова орієнтована на забезпечення ефективної роботи суб'єктів господарювання в частині забезпечення надійного та безперервного постачання природного газу.*

#### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показники	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць *	0	44	12600	0	12644
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0%	0,35%	99,65%	0%	100%

*\*на ринку природного газу*



Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1</p> <p>Прийняття проекту постанови</p>	<p>Зменшує взаємні ризики корупційного підходу контролюючих органів і суб'єктів господарювання, забезпечує прозорість включення суб'єктів господарювання до плану заходів, дозволяє упередити виникнення ризиків виникнення у суб'єктів господарювання, пов'язані з виробництвом, передачею та споживанням природного газу.</p> <p>Забезпечує зменшення кількості та частоти здійснення перевірок суб'єктів господарської діяльності;</p> <p>встановлює чіткий, прозорий механізм проведення перевірок суб'єктів господарювання стосовно дотримання ними законодавства на ринку природного газу, контроль за дотриманням якого віднесено до повноважень Держенергонагляду;</p> <p>гармонізує національне законодавство.</p>	<p>Має безпосередній вплив на сферу інтересів суб'єктів господарювання шляхом здійснення Держенергонаглядом перевірок суб'єктів господарської діяльності на ринку природного газу.</p> <p>Витрати одного суб'єкта господарювання середнього підприємництва на рік - 4 092, 16 грн. ** Витрати з кількості 44 суб'єктів господарювання середнього підприємництва на рік складатимуть 180 055, 04 грн.*</p>
<p>Альтернатива 2</p> <p>Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін</p>	<p>Вигоди відсутні, оскільки проблеми залишаться не вирішеними. Подальше не вирішення зазначеного питання призведе до формування певної «зони безвідповідальності» через відсутність дієвої системи впливу на учасників ринку</p>	<p>Не передбачаються</p>

	природного газу.	
--	------------------	--

*Примітки*

\* Сума 180 055, 04 грн складається з суми витраченого часу на проведення огляду (перевірки), що складає 32 години (4 дні), а саме, 4 092,16 грн, яка множиться на кількість суб'єктів господарювання середнього підприємництва – 44. Тобто, заробітну плату за місяць – 22 516 грн, у місяці 22 робочих дні, за одну годину – 127, 88 грн. Отже, 32 години множимо на 127,88 грн, це дорівнює 4 092, 16 грн, отже множимо на 44, тому виходить 180 055, 04 грн.

\*\* Сума 4 092, 16 грн – час проведення огляду (перевірки), в середньому брали 32 години (4 дні).

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Прийняття регуляторного акта	180 055,04 грн
Збереження діючого регулювання	Відсутні

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1  Прийняття проекту постанови	4	Альтернатива забезпечує досягнення цілей державного регулювання, повною мірою забезпечує розв'язання всіх проблем, що визначені у розділі I цього аналізу впливу регуляторного акта.

Альтернатива 2  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.
--	---	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1  Прийняття проекту постанови	Створюються чіткі критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів на ринку природного газу. Прийняття проекту акта забезпечить удосконалення державного нагляду (контролю) за додержанням суб'єктами господарювання законодавства на ринку природного газу, забезпечення єдиного підходу до планування перевірок, сприятиме прозорості діяльності посадових	Додаткові матеріальні витрати на реалізацію положень проекту акта передбачаються. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання середнього підприємництва (загальна кількість яких 44), складуть 180 055, 04 грн. Витрати одного суб'єкта господарювання середнього підприємництва на рік – 4 092, 16 грн. У довгостроковій перспективі ці витрати компенсуються	Спрощує державне регулювання за умови уніфікованого підходу до здійснення заходів з державного енергетичного нагляду (контролю), забезпечення аналізу ефективності здійснення заходів з державного енергетичного нагляду (контролю) на ринку природного газу. Повністю вирішує проблему.

	<p>осіб Держенергонагляду та прийнятих ними рішень за наслідками перевірок зменшення ризиків корупційного підходу контролюючих органів і суб'єктів господарювання, забезпечує прозорість включення суб'єктів господарювання до плану заходів, дозволяє упередити виникнення ризиків виникнення у суб'єктів господарювання, пов'язані з виробництвом, передачею та споживанням природного газу.</p>	<p>вигодами від чіткого регулювання.</p>	
<p>Альтернатива 2  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін</p>	<p>Вигоди для держави та суб'єктів господарювання відсутні</p>	<p>Неможливість належно виконувати покладені законодавством на Держенергонагляд функції та повноваження щодо здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням суб'єктами господарювання вимог законодавства на</p>	<p>Не вирішує проблему, оскільки не дає змоги досягти цілей державного регулювання</p>

		ринку природного газу.	
--	--	------------------------	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1  Прийняття проекту постанови	Забезпечить повною мірою досягнення цілей та є єдиним необхідним і достатнім способом вирішення проблеми. Реалізація положень проекту акта дозволить уникнути недоліків зазначеної альтернативи та забезпечить функціонування прозорого, чіткого механізму державного нагляду (контролю) за додержанням суб'єктами господарювання вимог законодавства на ринку природного газу. Ця альтернатива відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми у цілому та принципам державної регуляторної політики, та є найбільш прийнятною для досягнення визначених цілей.	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.
Альтернатива 2  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не забезпечується досягнення цілей. Проблема залишається невирішеною	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.

Негативних результатів від прийняття регуляторного акта не очікується.

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є прийняття проекту постанови про затвердження критеріїв, за якими оцінюється

ступінь ризику від провадження господарської діяльності на ринку природного газу та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною інспекцією енергетичного нагляду України, що призведе до створення сприятливих умов для здійснення господарської діяльності суб'єктами ринку природного газу.

Прийняття цього регуляторного акта сприятиме подальшому розвитку ринку природного газу в Україні відповідно до затверджених критеріїв, що є важливим для економічного зростання, підвищення конкурентоспроможності держави. Враховуючи викладене, ступінь ефективності запропонованого механізму регулювання для досягнення визначених цілей оцінюється як високий.

Проект постанови повною мірою відповідає вимогам законодавства та дозволяє комплексно вирішити проблему відсутності критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності на ринку природного газу та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною інспекцією енергетичного нагляду України.

Для впровадження регуляторного акта Державна інспекція енергетичного нагляду України погодить проект постанови із міністром, який спрямовує та координує діяльність центрального органу виконавчої влади, заінтересованими органами виконавчої влади та в подальшому після проведення всіх необхідних процедур планує подати його на розгляд до Кабінету Міністрів України у встановленому порядку.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування здійснено згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308, та розрахунок витрат для суб'єктів підприємництва, а також тест малого підприємництва (М-Тест) додаються до аналізу регуляторного впливу.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі, що надасть можливість розв'язати проблеми та досягти цілей державного регулювання.

Зміна терміну дії акта можлива в разі зміни правових актів вищої юридичної сили, на вимогах яких базується проєкт регуляторного акта.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності проєкту постанови його результативність визначатиметься такими показниками:

1) розмір надходжень до державного бюджету і державного цільового фонду, пов'язаних з дією акта можна буде визначити через рік після його прийняття;

2) розміром коштів і часу, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог проєкту наказу – додаткові витрати коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог проєкту постанови – 4 092, 16 грн;

3) кількістю суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія проєкту постанови – дія акта поширюватиметься на суб'єктів ринку природного газу та інших осіб (учасників ринку природного газу) – 12 644;

4) кількість розглянутих звернень громадян, зокрема на ринку природного газу – 94;

5) забезпечення моніторингу на ринку природного газу, участь у проведенні технічного розслідування обставин та причин виникнення аварій, пов'язаних з використанням природного газу в побуті, кількісні значення яких будуть встановлені після проведення базового відстеження;

6) рівнем поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень проєкту постанови – високий.

Проєкт постанови разом з матеріалами, що обґрунтовують його прийняття, оприлюднено на офіційному вебсайті Держенергонагляду в мережі «Інтернет»: <https://sies.gov.ua/>.

### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності проєкту постанови будуть здійснюватися Державною інспекцією енергетичного нагляду України.

Базове відстеження результативності акта буде здійснюватися через рік після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після проведення базового, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватися один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

**Т.в.о. Голови Державної інспекції  
енергетичного нагляду України**

**Анатолій ЗАМУЛКО**

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2024 року



**ВИТРАТИ**

**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,  
які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

<b>Порядковий номер</b>	<b>Витрати</b>	<b>За перший рік</b>	<b>За п'ять років</b>
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	4 092,16 * <i>(1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 22 516 грн, 22 робочі дні – 127,88 грн /год)* витрати часу 32 години</i>	4 092,16
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення	-	-

	наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень		
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (оплата енергоносіїв та комунальних послуг), гривень, ознайомлення з нормативно-правовим актом	1 год. x 48 грн**	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	4 140, 16	4 092,16
10	Кількість суб'єктів господарювання середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	44	44
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	182 167, 04	180 055, 04

Примітка.

\*Інформація щодо вартості часу суб'єкта господарювання середнього підприємництва (заробітна плата) отримана за результатами даних наведених на веб-сайті <https://ukrstat.gov.ua/>: «Середньомісячна заробітна плата за видами економічної діяльності за II квартал 2024» у сфері діяльності «Промисловість». Сума 4 092,16 грн – час проведення огляду (перевірки), в середньому - 32 години (4 дні). Заробітна плата за місяць складає – 22 516 грн, у місяці 22 робочих дні, за одну годину –127,88 грн. Отже, 32 години множимо на 127, 88 грн, це дорівнює 4 092,16 грн.

\*\*Вартість 1 години мінімальної заробітної плати джерело: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3460-20#Text>

### Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років	
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-	
Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)		Витрати за п'ять років	
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-		-	
Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	-	-	-	-

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	4 092, 16	-	4 092,16	4092,16

\*Інформація щодо вартості часу суб'єкта господарювання середнього підприємництва (заробітна плата) отримана за результатами даних наведених на веб-сайті

<https://ukrstat.gov.ua/> «Середньомісячна заробітна плата за видами економічної діяльності за II квартал 2024» у сфері діяльності «Промисловість»

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-
Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років	

Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)

-

-

-

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
------------	--	------------------------

Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу

-

-

## БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

**на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва**

**Державна інспекція енергетичного нагляду України**

<b>Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)</b>	<b>Планові витрати часу на процедуру</b>	<b>Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)*</b>	<b>Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта</b>	<b>Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання</b>	<b>Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень</b>
<b>1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання</b>	0,5 ***	66,65 (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 23 464 грн, 22 робочі дні – 133,31 грн /год)*	1/5	44	2 932,6
<b>2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:</b>	32 ***	4 265,92 ((1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 23 464 грн, 22 робочі дні – 133,31 грн /год)*	1/5	44	187 700,48
<b>камеральні</b>	-	-	-	-	-
<b>вийзні</b>	32	4 265,92 ((1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 23 464 грн, 22 робочі дні – 133,31 грн /год)*	1/5	44	187 700,48
<b>3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акту про порушення вимог регулювання</b>	16 ***	2 132,96 ((1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 23 464 грн, 22 робочі дні – 133,31 грн /год)*	1/5	44	34 127,36
<b>4. Реалізація одного окремого рішення щодо</b>	4 ***	533,24 ((1 день – 8 годин, заробітна плата	1/5	44	23 462,56

<b>порушення вимог регулювання</b>		<i>на місяць – 23 464 грн, 22 робочі дні – 133,31 грн /год)*</i>			
<b>5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання</b>	-	-	-	-	-
<b>6. Підготовка звітності за результатами регулювання</b>	4 ***	<i>533,24 ((1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 23 464 грн, 22 робочі дні – 133,31 грн /год)*</i>	1/5	44	23 462,56
<b>7. Інші адміністративні процедури (уточнити):__</b>	-	-	-	-	-
<b>Разом за рік</b>	X	X	X	X	459 386,04
<b>Сумарно за п'ять років</b>	X	X	X	X	2 296 930,2

Примітки.

\* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається з розрахунку середньої заробітної плати державного інспектора енергетичного нагляду територіального (регіонального) контролюючого органу за грудень 2024 року, шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

\*\* середня заробітна плати державного службовця (головного спеціаліста) державного органу (територіального органу) за грудень 2024 року. Проект регуляторного акта розроблено у період листопад – грудень 2024 року, до якого було сформовано відповідний пакет матеріалів, у тому числі, і аналіз регуляторного впливу, тому визначений період «грудень 2024 року» - передуючий місяць до надсилання на погодження до Міністерства енергетики України, оскільки Держенергонагляд є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра енергетики.

\*\*\* Пояснення щодо планових витрат часу на процедуру. Показники 0,5 год., 4 год., 16 год., 32 год. складаються з: 0,5 год. – приблизний час для опрацювання інформації про суб'єкт господарювання та заповнення відповідних журналів; 32 год. (4 дні) – приблизний час проведення огляду (перевірки) об'єктів у суб'єктів господарювання на місці розташування його обладнання; 16 год. – приблизний час на оформлення та завантаження його в інтегровану автоматизовану систему державного нагляду (контролю); 4 год. – приблизний час оформлення рішення. Слід наголосити, що середній час тривалості перевірки не

залежить від класифікації суб'єкта господарювання (високий, середній, малий, у т.ч. СПД-фізичні особи), тривалість процесу залежить від кількості та обсягу обладнання.

---

**ТЕСТ**  
**малого підприємництва (М-Тест)**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з \_\_\_ року по \_\_\_\_\_ року.

Порядковий номер	Вид консультацій (публічні консультації прями (кругли столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо))	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати (опис)
1	Інтернет-консультації із користувачами соціальних мереж на сторінці Держенергонагляду у соціальній мережі Facebook (щодо необхідності запровадження законодавчих змін та загального бачення реформування системи нагляду (контролю) на ринку природного газу)		Визначено необхідність розробки проекту акту
2	Засідання колегіального органу (Колегії, за участі представників зацікавлених ЦООВ, підприємств та громадських об'єднань)		Визначено предмет і мету правового регулювання, структуру проекту акта
3	Запрошено користувачів соціальних мереж долучитися до громадського обговорення проекту акта на сторінках Держенергонагляду у соціальних мережах Facebook		Залучено до обговорення проекту акта широке коло зацікавлених сторін: підприємців, експертів, науковців тощо
4	Проект акта оприлюднено для громадського обговорення на офіційному вебсайті		Звіт про громадське обговорення

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі): кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання становить 12 600 одиниць та мікропідприємства 0 (одиниць), сукупна питома вага суб'єктів малого та мікропідприємства у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 99,65% (відсотків), (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання»).



Варто зазначити, що обрахунки витрат регулювання для всіх об'єктів малого підприємництва – 12 600 одиниці є суто теоретичними і відображають максимально можливий вплив на суб'єктів господарювання.

Поряд із цим, відповідно до наявних даних неможливо встановити кількість суб'єктів господарювання щодо яких щорічно застосовується заходи, передбачені проектом постанови відповідно до визначених для них критеріїв ризику.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	X	X	X
2	Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	X	X	X
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали), у т.ч:	X	X	X
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування), у т.ч:	X	X	X
5	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	X	X	X
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	X	X	X
8	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом" X</i> <i>кількість суб'єктів малого</i>	X	X	X

	підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)			
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання – <b>4 години</b> Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм**	511, 52 (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 22 516 грн, 22 робочі дні – 127,88 грн /год)*	511, 52 (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 22 516 грн, 22 робочі дні – 127,88 грн /год)*	511, 52 (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 22 516 грн, 22 робочі дні – 127,88 грн /год)*
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур	X	X	X
11	Процедури офіційного звітування	X	X	X
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок – <b>24 години</b> Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік ***	3 069,12 (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 22 516 грн, 22 робочі дні – 127,88 грн /год)*	3 069,12 (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 22 516 грн, 22 робочі дні – 127,88 грн /год)*	3 069,12 (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 22 516 грн, 22 робочі дні – 127,88 грн /год)*
13	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
14	Разом, гривень Формула:	3 580,64	3 580,64	3 580,64

	<i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>			
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	12 600	12 600	63 000
16	Сумарно, гривень <i>Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>	45 116 064	45 116 064	225 580 320

\*Інформація щодо вартості часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) отримана за результатами даних наведених на вебсайті <https://ukrstat.gov.ua/> «Середньомісячна заробітна плата за видами економічної діяльності за II квартал 2024» у сфері діяльності «Промисловість».

Щодо надання інформації «за II квартал 2024» зазначаємо, що наведена інформація не суперечить колонці до 3 пункту 3 Тесту малого підприємництва (М-Тест) додатку 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308. Зазначеною методикою передбачається наведення інформації (у перший рік (стартовий рік впровадження регулювання). Слід повторно зазначити, що проєкт регуляторного акта розроблено у період листопад – грудень 2024 року, його впровадження планувалося до кінця 2024 року. Тому інформація наводилася згідно з наявними статистичними даними за 2024 рік.

\*\* Брали за основу приблизний час витрат щодо отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок, далі розраховували згідно з формулою. Враховували специфіку здійснення державного нагляду (контролю) на ринку природного газу, адже кожен орган діє індивідуально та витрачає час в залежності від певних обставин.

\*\*\* Брали за основу приблизний час витрат щодо отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок, далі розраховували згідно з формулою.

### **Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва**

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання. Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: Державна інспекція енергетичного нагляду України.

Процедура регулювання	Планові витрати	Вартість часу співробітника	Оцінка кількості	Оцінка кількості суб'єктів,	Витрати на адміністрування
-----------------------	-----------------	-----------------------------	------------------	-----------------------------	----------------------------

суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	часу на процедуру	органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	що підпадають під дію процедури регулювання	регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання*	0, 5	66,65 (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 23 464 грн, 22 робочі дні – 133,31 грн /год)*	1/10	12 600	839 790
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	24 години	3 199, 44 (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 23 464 грн, 22 робочі дні – 133,31 грн /год)	1/10	12 600	40 312 944
Камеральні	-	-	-	-	-
Візні 24 години	24 години	3 199, 44 (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 23 464 грн, 22 робочі дні – 133,31 грн /год)	1/10	12 600	40 312 944
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про	16	2 132, 96 (1 день – 8 годин, заробітна плата на	1/10	12 600	26 875 296

порушення вимог регулювання		місяць –23 464 грн, 22 робочі дні – 133,31 грн /год)			
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	4	533, 24 (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць –23 464 грн, 22 робочі дні – 133,31 грн /год)	1/10	12 600	6 718 824
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	X	X	X	X	X
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	4	533, 24 (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць –23 464 грн, 22 робочі дні – 133,31 грн /год)	1/10	12 600	6 718 824
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	X	X	X	X	X
Разом за рік	X	X	X	X	121 778 622
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	608 893 110

\* Інформація щодо малого та середнього суб'єкта не може різнитися, адже облік суб'єкта не потребує багато часу, адже це приблизний час для опрацювання інформації про суб'єкт господарювання та заповнення відповідних журналів.

*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.*

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1.	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	X	X
2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	45 116 064	45 116 064
3.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	45 116 064	45 116 064
4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	121 778 622	608 893 110
5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	166 894 686	613 404 714

---