



ДЕРЖАВНА ІНСПЕКЦІЯ ЕНЕРГЕТИЧНОГО НАГЛЯДУ УКРАЇНИ

Н А К А З

03.12.2020

Київ

№ 264

Про затвердження Рекомендацій
щодо організації роботи з
повідомленнями про можливі факти
корупційних або пов'язаних з
корупцією правопорушень, інших
порушень Закону України «Про
запобігання корупції», внесеними
викривачами, у Державній інспекції
енергетичного нагляду України

Відповідно до статті 53¹ Закону України «Про запобігання корупції», Типового положення про уповноважений підрозділ (уповноважену особу) з питань запобігання та виявлення корупції, затвердженого наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 13 березня 2020 р. № 102/20, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 21 квітня 2020 р. за № 361/34644, Положення про Державну інспекцію енергетичного нагляду України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2018 р. № 77, з метою забезпечення виконання антикорупційного законодавства

н а к а з у ю:

1. Затвердити Рекомендації щодо організації роботи з повідомленнями про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», внесеними викривачами, у Державній інспекції енергетичного нагляду України, що додаються.

2. Відділу аналітично-організаційної роботи, взаємодії з громадськістю та ЗМІ забезпечити оприлюднення цього наказу на офіційному вебсайті Державної інспекції енергетичного нагляду України.

3. Заступнику Голови Сергію Ткачу, керівникам самостійних структурних підрозділів апарату та територіальних органів Державної інспекції енергетичного нагляду України ознайомитись особисто та забезпечити ознайомлення з цим наказом працівників та державних службовців ввірених структурних підрозділів.

4. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Т.в.о. Голови



Роман БОДНАР

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Державної інспекції
енергетичного нагляду України

03.12.2020 № 261

РЕКОМЕНДАЦІЇ

щодо організації роботи з повідомленнями про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» внесеними викривачами, у Державній інспекції енергетичного нагляду України

I. Загальні положення

1.1. Рекомендації щодо організації роботи з повідомленнями про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» внесеними викривачами, у Державній інспекції енергетичного нагляду України (далі – Рекомендації) визначають послідовність дій працівників Державної інспекції енергетичного нагляду України (далі – Держенергонагляд) при отриманні, реєстрації, обліку та розгляду повідомлень про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, внесених викривачами.

Ці Рекомендації підготовлено на виконання вимог пункту 3 частини другої статті 53¹ Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон), з метою належної організації роботи з повідомленнями про порушення вимог цього Закону.

Ці Рекомендації мають інформаційно-роз'яснювальний, рекомендаційний характер та не встановлюють нових правових норм.

1.2. У цих Рекомендаціях наведені нижче терміни вживаються у таких значеннях:

ідентифікація повідомлення – встановлення на відповідність інформації, викладеної у повідомленні, ознакам корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, іншого порушення Закону;

повідомлення про корупцію – повідомлення особи, що містить фактичні дані, що підтверджують можливе вчинення працівником (працівниками) Держенергонагляду, іншими суб'єктами (особами), на яких поширюється дія вимог Закону, корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, іншого порушення Закону, які можуть бути перевірені;

попередня перевірка – перевірка фактичних даних, викладених у повідомленні про корупцію, яка проводиться у спосіб та строки, визначені частиною третьою статті 53² Закону;

уповноважений підрозділ – Відділ з питань запобігання та виявлення корупції Держенергонагляду.

Інші терміни вживаються у значеннях, наведених у Законі, а також законах України «Про інформацію», «Про доступ до публічної інформації», «Про захист персональних даних», «Про звернення громадян».

1.3. До Держенергонагляду повідомлення про корупцію можуть надходити:

шляхом направлення листа з позначкою «Про корупцію» засобами поштового зв'язку на офіційну адресу Держенергонагляду;

через скриньку для кореспонденції у приміщенні Держенергонагляду;

через офіційний вебсайт Держенергонагляду шляхом заповнення електронної форми «Повідомлення про корупцію» (з використанням банера на головній сторінці вебсайту Держенергонагляду «Повідомити про корупцію»);

під час особистого прийому громадян керівництвом та посадовими особами Держенергонагляду, у тому числі працівниками уповноваженого підрозділу;

електронною поштою на спеціальну електронну адресу;

на «гарячу лінію» Держенергонагляду.

Детальна інформація щодо створення та функціонування внутрішніх та регулярних каналів повідомлення про корупцію розміщується на головній сторінці офіційного вебсайту Держенергонагляду у вкладці «Повідомити про корупцію», та у вкладці «Запобігання та протидія корупції», а також на інформаційних стендах Держенергонагляду.

1.4. Повідомлення про корупцію, які надійшли до територіальних органів Держенергонагляду через наявні засоби зв'язку підлягають невідкладному надсиланню того ж дня до Управління документообігу Держенергонагляду для реєстрації.

1.5. Працівники уповноваженого підрозділу та Управління документообігу Держенергонагляду під час реєстрації вхідних документів та їх попереднього розгляду обов'язково перевіряють наявність фактичних даних, що підтверджують можливе вчинення конкретним працівником Держенергонагляду, іншим суб'єктом (особою), на яких поширюється дія вимог Закону, корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, іншого порушення Закону, які можуть бути перевірені.

1.6. Повідомлення про корупцію може бути здійснено працівником Держенергонагляду без зазначення авторства (анонімно).

Вимоги до анонімних повідомлень та порядок їх розгляду визначаються частиною п'ятою статті 53 Закону.

1.7. Повідомлення про корупцію, яке не містить інформації про корупційне або пов'язане з корупцією правопорушення, інше порушення вимог Закону, розглядається відповідно до Закону України «Про звернення громадян».

1.8. Повідомлення про корупцію може бути як письмовим, так і усним, подане як окремою особою (індивідуальне), так і групою осіб (колективне).

II. Засади та принципи організації роботи з повідомленнями про корупцію

2.1. Організація роботи з повідомленнями про корупцію здійснюється на таких засадах:

2.1.1. знання та обізнаність – інформування про можливість подати повідомлення про корупцію та повноваження уповноваженого підрозділу щодо розгляду повідомлення про корупцію;

2.1.2. доступність – забезпечення безперешкодного доступу для подання повідомлення про корупцію та зручності процесу його подання;

2.1.3. довіра – інформування викривачів про їх права та гарантії захисту, у тому числі захист трудових прав, виконання державних гарантій захисту;

2.1.4. відповідальність – забезпечення керівництвом Держенергонагляду роботи з повідомленнями про корупцію;

2.1.5. ефективність – реагування на усі випадки порушення вимог Закону;

2.1.6. прозорість – інформування викривачів про результати розгляду їхніх повідомлень про корупцію;

2.1.7. аналіз та вивчення – систематичний перегляд і коригування організації роботи з повідомленнями про корупцію.

2.2. Принципи організації роботи з повідомленнями про корупцію:

2.2.1. доброчесність – поведінка посадових осіб та працівників Держенергонагляду під час виконання своїх службових чи представницьких повноважень відповідно до вимог Закону, Закону України «Про державну службу», Загальних правил етичної поведінки державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування, затверджених наказом Національного агентства України з питань державної служби від 05 серпня 2016 р. № 158, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 31 серпня 2016 р. за № 1203/29333;

2.2.2. захист прав викривачів – розуміння посадовими особами Держенергонагляду, які мають доступ до повідомлень про корупцію та інформації, пов'язаної з такими повідомленнями ризиків для викривачів та їх близьких осіб через подання повідомлень, а також подальшим встановленням фактів порушення вимог Закону;

2.2.3. конфіденційність – виконання посадовими особами Держенергонагляду вимог законодавства щодо нерозголошення інформації про викривача та його близьких осіб у процесі збору, використання та збереження інформації, у тому числі працівниками Держенергонагляду, залученими до процедур попереднього розгляду, ідентифікації, опрацювання, використання та збереження повідомлень про корупцію;

2.2.4. зворотний зв'язок – підтримання зв'язку з викривачем навіть у випадку подання повідомлення анонімно (за наявності інформації про контакти викривача);

2.2.5. неупередженість – забезпечення розгляду повідомлення про корупцію по суті та без жодних упереджень, які можуть виникати у результаті попередніх контактів викривача з Держенергонаглядом;

2.2.6. об'єктивність – надання повної і об'єктивної оцінки інформації, одержаній при розгляді повідомлення про корупцію, а також результатам такої перевірки;

2.2.7. рівність – забезпечення однакового ставлення до всіх викривачів незалежно від їх віку, статі, національної приналежності, віросповідання тощо.

III. Отримання, реєстрація та облік повідомлень про корупцію

3.1. Повідомлення про корупцію, що надходять до Держенергонагляду, приймаються та проходять первинне опрацювання відповідно до вимог Типової інструкції з документування управлінської інформації в електронній формі та організації роботи з електронними документами в діловодстві, електронного міжвідомчого обміну та Типової інструкції з діловодства в міністерствах, інших центральних та місцевих органах виконавчої влади, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 17 січня 2018 р. № 55.

3.2. Попередня ідентифікація повідомлень про корупцію, що надійшли до Держенергонагляду способами, зазначеними у пункті 1.3 цих Рекомендацій, здійснюється працівниками Управління документообігу Держенергонагляду за участі працівника уповноваженого підрозділу в день їх надходження або не пізніше наступного робочого дня, на предмет встановлення наявності фактичних даних, що підтверджують можливе вчинення працівником Держенергонагляду, іншими суб'єктами (особами), на яких поширюється дія вимог Закону, корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, іншого порушення Закону, які можуть бути перевірені, та належності до компетенції і повноважень уповноваженого підрозділу.

3.3. Повідомлення про корупцію, що надійшли до Держенергонагляду, реєструються Управлінням документообігу Держенергонагляду та передаються керівнику Держенергонагляду або особі, яка виконує його обов'язки, для розгляду та визначення виконавців, відповідальних за організацію розгляду повідомлення про корупцію, строку його розгляду та накладення резолюції.

У разі коли повідомлення про корупцію за змістом не відповідає встановленим вимогам Закону, але порушені питання належать до компетенції Держенергонагляду, таке повідомлення згідно з резолюцією передається Управлінням документообігу Держенергонагляду до структурного підрозділу, до компетенції якого належить його розгляд.

3.4. Повідомлення про корупцію, отримане уповноваженим підрозділом засобами телефонного зв'язку або під час особистого прийому, оформлюється шляхом заповнення відповідної форми (додаток 1) та передається до Управління документообігу Держенергонагляду згідно з реєстром для реєстрації.

У разі якщо під час телефонної розмови неможливо встановити суть можливого порушення, працівник уповноваженого підрозділу пропонує звернутись до Держенергонагляду письмово або направити повідомлення про корупцію електронними каналами зв'язку.

3.5. Повідомлення про корупцію, яке надійшло на спеціальну електронну поштову скриньку уповноваженого підрозділу або через офіційний вебсайт Держенергонагляду, приймаються та ідентифікуються уповноваженим підрозділом, роздруковуються в день їх надходження або наступного робочого дня, якщо вони надійшли у неробочий час, у вихідні чи святкові дні, та передаються до Управління документообігу Держенергонагляду згідно з реєстром для реєстрації.

3.6. Повідомлення про корупцію незалежно від способу його надходження (подання) підлягають обліку у Журналі обліку повідомлень про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», внесених викривачами (додаток 2), який ведеться уповноваженим підрозділом.

3.7. Облік повідомлень про корупцію здійснюється в день їх надходження до уповноваженого підрозділу або наступного робочого дня, якщо вони надійшли у неробочий час, у вихідні чи святкові дні.

3.8. Облік повідомлень про корупцію здійснюється за кількістю і видами отриманих повідомлень, способами їх надходження (подання), станом виконання та результатами розгляду.

IV. Розгляд повідомлень про корупцію

4.1. Розгляд повідомлень про корупцію розпочинається уповноваженим підрозділом після реєстрації Управлінням документообігу Держенергонагляду не пізніше наступного робочого дня за днем його отримання, які підлягають попередній перевірці.

Для забезпечення чітких та узгоджених дій щодо попереднього розгляду повідомлення про корупцію уповноваженим підрозділом використовується Схема розгляду повідомлень про корупцію (додаток 3).

4.2. За результатами попередньої перевірки інформації, викладеної у повідомленні про корупцію, керівник уповноваженого підрозділу приймає одне з рішень, передбачених частиною третьою статті 53² Закону, про що інформує керівника Держенергонагляду доповідною запискою.

4.3. Відповідно до абзацу шостого частини третьої статті 53² Закону про результати попередньої перевірки повідомлення про корупцію викривачу надається детальна письмова інформація упродовж трьох днів з дня її завершення.

4.4. У разі підтвердження фактів, викладених у повідомленні про корупцію, з урахуванням абзацу дев'ятого частини третьої статті 53² Закону, на підставі доручення керівника Держенергонагляду проводиться службова перевірка або розслідування.

4.5. Проведення службового розслідування стосовно працівників Держенергонагляду за повідомленням про корупцію, організація, проведення такого службового розслідування та оформлення його результатів здійснюються відповідно до вимог Закону та Порядку проведення службового розслідування стосовно осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та осіб, які для цілей Закону прирівнюються до осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 червня 2000 р. № 950 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 13 вересня 2017 р. № 691).

4.6. Відповідно до абзацу десятого частини третьої статті 53² Закону проведення службової перевірки або розслідування за повідомленнями про

корупцію не може бути доручене особі, якої або близьких осіб якої стосується інформація, викладена у такому повідомленні.

4.7. За результатами службової перевірки керівник уповноваженого підрозділу приймає одне з рішень, передбачених частини третьою статті 53² Закону, про що повідомляє керівника Держенергонагляду.

4.8. У разі необхідності усунення виявлених порушень, причин та умов вчинення правопорушення, спричинених ними наслідків, а також здійснення заходів щодо відновлення прав і законних інтересів осіб та відшкодування збитків, шкоди, завданої фізичним та юридичним особам внаслідок допущених порушень, керівник Держенергонагляду за результатами аналізу матеріалів службової перевірки або розслідування, з урахуванням вимог абзаців одинадцятого, тринадцятого частини третьої статті 53² Закону, приймає відповідне управлінське рішення щодо притягнення винних осіб до відповідальності.

4.9. Відповідно до абзацу сьомого частини третьої статті 53² Закону у разі якщо отримана інформація про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону не належить до компетенції Держенергонагляду, викривач повідомляється про це у триденний строк без проведення попередньої перевірки із роз'ясненням щодо компетенції органів або юридичних осіб, уповноважених на проведення перевірки або розслідування відповідної інформації.

4.10. Згідно з абзацом восьмим частини третьої статті 53² Закону у разі якщо отримана інформація стосується дій або бездіяльності керівника Держенергонагляду, така інформація без проведення попередньої перевірки у триденний строк надсилається до Національного агентства з питань запобігання корупції, що визначає порядок подальшого розгляду такої інформації.

4.11. Матеріали попередньої та службової перевірок або розслідувань повідомленої інформації про вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, інших порушень цього Закону зберігаються в Держенергонагляді протягом трьох років з дня отримання такої інформації.

V. Строки розгляду повідомлень про корупцію

5.1. Повідомлення про корупцію, які надходять до Держенергонагляду розглядаються уповноваженим підрозділом у строки визначені Законом.

5.2. Відповідно до абзацу четвертого частини п'ятої статті 53 Закону анонімне повідомлення про корупцію підлягає перевірці у строк не більше 15 днів від дня його отримання. Якщо у вказаний строк перевірити інформацію, що міститься в повідомленні про корупцію, неможливо, керівник Держенергонагляду або його заступник продовжують строк розгляду зазначеного повідомлення до 30 днів від дня його отримання.

5.3. З урахуванням вимог абзацу першого частини третьої статті 53² Закону повідомлення про корупцію, які не є анонімними та надійшли до Держенергонагляду способами зазначеними у пункті 1.3 цих Рекомендацій, підлягають попередній перевірці у строк не більше 10 робочих днів.

5.4. Відповідно до абзацу дев'ятого частини третьої статті 53² Закону службова перевірка або розслідування за повідомленням про корупцію проводиться у строк не більше 30 днів з дня завершення попередньої перевірки. Якщо у зазначений строк перевірити повідомлену інформацію неможливо, керівник Держенергонагляду або його заступник продовжують строк службової перевірки або розслідування інформації до 45 днів, про що повідомляється викривач.

5.5. Інформування викривача про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування у зв'язку із здійсненням ним повідомленням про корупцію здійснюється у порядку, встановленому Законом.

5.6. Доступ до матеріалів (інформації), які містять відомості з обмеженим доступом, під час перевірки повідомлень про корупцію, а також підготовка та поводження з документами, складеними за їх результатами, здійснюються у порядку, встановленому законодавством та розпорядчими документами Держенергонагляду.

Начальник Відділу з питань
запобігання та виявлення корупції


Олександр ГЕРАСИМЕНКО

Додаток 1
до Рекомендацій щодо організації
роботи з повідомленнями про можливі
факти корупційних або пов'язаних з
корупцією правопорушень, інших
порушень Закону України «Про
запобігання корупції», внесеними
викривачами, у Державній інспекції
енергетичного нагляду України

**Повідомлення про корупцію,
яке надійшло до Відділу з питань запобігання та виявлення корупції
засобами телефонного зв'язку або під час особистого прийому**

Прізвище, ім'я по батькові автора повідомлення	
Місце проживання автора повідомлення або адреса для кореспонденції	
Контактний телефон автора повідомлення	
Адреса електронної пошти автора повідомлення	
Прізвище, ім'я по батькові особи, яка ймовірно вчинила корупційне або пов'язане з корупцією правопорушення, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»*	
Посада особи, яка ймовірно вчинила корупційне або пов'язане з корупцією правопорушення, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»*	
Виклад інформації про фактичні дані, що підтверджують факти про можливе вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», які можуть бути перевірені*	
Час та дата прийняття повідомлення про корупцію*	
ПІБ, посада, телефон, підпис працівника, який прийняв повідомлення про корупцію*	

* Зірочкою позначені поля, обов'язкові для заповнення

Додаток 2

до Рекомендацій щодо організації роботи з повідомленнями про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», внесеними викривачами, у Державній інспекції енергетичного нагляду України

Журнал
обліку повідомлень про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень,
інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», внесених викривачами

№ з/п	Реєстраційний номер, дата реєстрації повідомлення	П. І. Б. викривача (або анонімне)	Контактні дані викривача (місце проживання, телефон, електронна адреса)	Стислий зміст повідомлення	Канал отримання повідомлення	Строк виконання	Результат розгляду повідомлення
1	2	3	4	5	6	7	8
