

ЗАТВЕРДЖЕНО
Наказ Державної інспекції
енергетичного нагляду України
03.04.2020 № 75

**АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА
ДЕРЖАВНОЇ ІНСПЕКЦІЇ ЕНЕРГЕТИЧНОГО НАГЛЯДУ УКРАЇНИ
НА 2020-2022 РОКИ**

Загальні положення

Антикорупційну програму Державної інспекції енергетичного нагляду України на 2020-2022 роки (далі – Антикорупційна програма Держенергонагляду) розроблено на виконання статті 19 Закону України «Про запобігання корупції», з дотриманням вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року №126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, з урахуванням Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року №31, та Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 8 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539.

Антикорупційною програмою Держенергонагляду визначаються конкретні кроки для запобігання та мінімізації порушень працівниками Держенергонагляду та його територіальних органів – структурних підрозділів норм законодавства, а також передбачається перегляд та удосконалення відповідних нормативно-правових та нормативно-розпорядчих актів у разі неврегульованості або недостатньої врегульованості адміністративних процедур.

Метою Антикорупційної програми Держенергонагляду є впровадження ефективної системи запобігання корупції у діяльності Держенергонагляду та його територіальних органів – структурних підрозділів, подальше застосування та удосконалення механізмів прозорості, доброчесності, зниження корупційних ризиків та підвищення рівня довіри громадян до Держенергонагляду.

І. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання корупції, заходи для її реалізації та заходи з виконання Антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми

Відповідно до Положення про Державну інспекцію енергетичного нагляду України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2018 року № 77, Державна інспекція енергетичного нагляду України є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра енергетики та захисту довкілля та який реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузях електроенергетики та теплопостачання.

Держенергонагляд у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, указами Президента України та постановами Верховної Ради України,

прийнятими відповідно до Конституції України та законів України, актами Кабінету Міністрів України, іншими актами законодавства.

Загальна антикорупційна політика Держенергонагляду ґрунтується на забезпеченні комплексного поєднання профілактичних, превентивних та правових заходів, спрямованих на дотримання норм чинного антикорупційного законодавства та усунення сприятливих умов для вчинення корупційних правопорушень в Держенергонагляді та його територіальних органах – структурних підрозділах враховуючи наступні принципи:

- верховенства права;
- довіри суспільства;
- доброчесності;
- формування негативного ставлення до корупції;
- невідворотності покарання за корупційні правопорушення;
- прозорості та відкритості діяльності;
- галузевої належності та всеохопленості;
- ефективності та законності використання бюджетних коштів;
- залучення громадськості до виконання антикорупційних заходів.

Відомча політика Держенергонагляду щодо запобігання та протидії корупції передбачає реалізацію антикорупційних реформ, забезпечення відкритості та прозорості, залучення громадянського суспільства до цих процесів, створення ефективних механізмів запобігання корупції під час реалізації державної політики у сфері нагляду (контролю) у галузях електроенергетики та теплопостачання, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів та забезпечення контролю за дотриманням державними службовцями правил етичної поведінки, зменшення корупційних ризиків у діяльності Держенергонагляду, а також у сфері публічних закупівель шляхом забезпечення їх прозорості і конкурентності, посилення можливості для виявлення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень.

Заходами з реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання і протидії корупції у діяльності Держенергонагляду, є:

- проведення серед працівників Держенергонагляду та його територіальних органів – структурних підрозділів організаційної та роз'яснювальної роботи із запобігання, виявлення і протидії корупції;

- удосконалення роботи з добору кадрів, підвищення кваліфікації та професійного рівня;

- проведення спеціальної перевірки стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, та посад з підвищеним корупційним ризиком відповідно до Переліку посад з високим та підвищеним рівнем корупційних ризиків, затвердженого рішення Національного агентства з питань запобігання корупції від 17 червня 2016 року № 2 та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 19 липня 2016 року за № 987/29117;

- вжиття заходів щодо виявлення конфлікту інтересів та його усунення, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів;

- здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства, у тому числі шляхом опрацювання проєктів нормативно-правових актів та організаційно-розпорядчих актів Держенергонагляду щодо відповідності законодавству та наявності в їх положеннях потенційних корупційних ризиків;

- удосконалення нормативно-правової бази з метою попередження можливості вчинення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією у сфері діяльності Держенергонагляду;

- проведення експертизи проєктів нормативно-правових актів, організаційно-розпорядчих документів, що видаються Держенергонаглядом, з метою виявлення причин, що призводять чи можуть призвести до вчинення корупційних правопорушень або правопорушень, пов'язаних з корупцією;

- забезпечення своєчасного подання декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування;

- проведення службових розслідувань та створення умов невідворотності відповідальних осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення;

- забезпечення викривачам умов для здійснення повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», а також систему їх захисту та конфіденційності інформації;

- інформування громадськості про результати роботи Держенергонагляду та його територіальних органів – структурних підрозділів;

- забезпечення доступу громадськості до обговорення проєктів нормативно-правових актів, що розробляються Держенергонаглядом;

- забезпечення відкритого доступу до публічної інформації та дотримання принципів прозорості при її публічному висвітленні на офіційному вебсайті Держенергонагляду;

- залучення громадськості до формування та реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, співпраця з антикорупційними міжнародними неурядовими організаціями.

Заходи з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми будуть додатково внесені до Антикорупційної програми після прийняття Верховною Радою України та затвердження Кабінетом Міністрів України відповідних нормативно-правових актів.

II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Держенергонагляду, заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, структурні підрозділи відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси

Наказами Держенергонагляду від 07 червня 2019 року № 42 затверджено Положення про Комісію з оцінки корупційних ризиків у Державній інспекції енергетичного нагляду України та від 26 грудня 2019 року № 192 затверджено персональний склад Комісії з оцінки корупційних ризиків у Державній інспекції енергетичного нагляду (далі – Комісія).

Оцінка корупційних ризиків у діяльності Держенергонагляду проводилась відповідно до Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованої у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848.

Відповідно до наказів Держенергонагляду від 16 грудня 2019 року № 165 розпочато процес проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності Держенергонагляду, з метою підготовки Антикорупційної програми Державної інспекції енергетичного нагляду України на 2020-2022 роки та від 27 січня 2020 року № 15 прийнято рішення про проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності Держенергонагляду.

Для залучення представників громадянського суспільства до проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності Держенергонагляду, на офіційному вебсайті Держенергонагляду розміщено повідомлення про початок роботи щодо оцінки корупційних ризиків у діяльності Держенергонагляду.

З метою проведення ефективної роботи з підготовки Антикорупційної програми Держенергонагляду, а також колегіальної оцінки потенційних корупційних ризиків до складу Комісії увійшли працівники структурних підрозділів Держенергонагляду та його територіальних органів – структурних підрозділів.

Об'єкти оцінки обрано з урахуванням загальних та спеціальних функцій Держенергонагляду, передбачених законодавством, а також визначено зацікавлені сторони, їх інтереси та взаємозв'язки, які можуть сприяти зменшенню ризиків та запобіганню корупційних проявів.

Комісією досліджено організаційну структуру Держенергонагляду, систему внутрішнього контролю та аудиту, управління фінансами, управління персоналом, управління документообігу, управління матеріальними ресурсами, управління інформацією, реалізацію державної політики у галузі електроенергетики та теплопостачання, здійснення державного нагляду за експлуатацією електричних станцій та мереж, проведення процедури закупівель, правове забезпечення, організацію роботи із запобігання та виявлення корупції та інші питання, які виникають під час діяльності Держенергонагляду.

Комісією ідентифіковано 19 корупційних ризиків у діяльності Держенергонагляду, здійснено їх формальне визначення та проведено їх оцінювання.

За результатами проведеної оцінки корупційних ризиків у діяльності Держенергонагляду затверджено Звіт (Додаток 1 до Антикорупційної програми Держенергонагляду), який включає опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Держенергонагляду, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією (додаток 1 до Звіту) і Таблицю оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення (додаток 2 до Звіту).

III. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

Навчання працівників Держенергонагляду та його територіальних органів – структурних підрозділів спрямовано на забезпечення належного рівня знань та розуміння працівниками положень антикорупційного законодавства, формування правової свідомості, нетерпимого ставлення до корупції, є важливою складовою загальнодержавної антикорупційної політики.

Навчання з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства протягом 2020-2022 років планується проводити відповідно до орієнтовного плану-графіку (додаток 2 до Антикорупційної програми Держенергонагляду).

Додатковими заходами з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування на 2020-2022 роки є підвищення кваліфікації державних службовців за професійною програмою та програмами короткострокових тематичних семінарів з питань запобігання корупції.

З метою поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування планується розміщувати її на офіційному вебсайті Держенергонагляду в рубриці «Запобігання та протидія корупції», а також у локальній інформаційній мережі Держенергонагляду.

IV. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми Держенергонагляду

Моніторинг та оцінку виконання Антикорупційної програми Держенергонагляду здійснює Комісія, затверджена наказом Держенергонагляду від 26 грудня 2019 року № 192 (зі змінами).

Комісія один раз на квартал проводить моніторинг виконання Антикорупційної програми Держенергонагляду під час якої здійснює оцінку її ефективності за критеріями: своєчасності виконання, повноти реалізації визначених заходів, ефективності виконання (досягнення очікуваних результатів).

Особи відповідальні за виконання заходів визначених Антикорупційною програмою Держенергонагляду щоквартально до 10 числа місяця, наступного за звітним періодом, інформують Сектор з питань запобігання та виявлення корупції про реалізацію відповідних заходів.

Сектор з питань запобігання та виявлення корупції узагальнює отриману інформацію та подає на розгляд Комісії для проведення моніторингу та оцінки виконання Антикорупційної програми Держенергонагляду.

Комісія для здійснення моніторингу виконання Антикорупційної програми Держенергонагляду має право одержувати в установленому порядку від структурних підрозділів Держенергонагляду та його територіальних органів – структурних підрозділів інформацію, необхідну для виконання поставлених перед Комісією завдань, а також залучати в установленому законодавством порядку до роботи Комісії інших працівників структурних підрозділів Держенергонагляду та його територіальних органів – структурних підрозділів, інших державних органів (за згодою їх керівників), які не входять до її складу.

За результатами моніторингу та оцінки виконання до Антикорупційної програми Держенергонагляду можуть вноситися зміни.

Антикорупційна програма Держенергонагляду підлягає перегляду у разі внесення змін до законодавства у сфері запобігання корупції, ідентифікації нових корупційних ризиків, встановлення за результатами оцінки виконання Антикорупційної програми Держенергонагляду недостатню ефективність визначених нею заходів, надання Національним агентством з питань запобігання корупції обов'язкових для розгляду пропозицій, а також протягом 30-ти календарних днів після затвердження Антикорупційної стратегії на 2018-2020 роки та Державної програми з її реалізації.

Рішення про внесення змін до Антикорупційної програми Держенергонагляду приймає Голова Держенергонагляду.

Зміни до Антикорупційної програми Держенергонагляду вносяться наказом Держенергонагляду.

Завідувач Сектору з питань
запобігання та виявлення корупції


Олександр ГЕРАСИМЕНКО

27 березня 2020 року